

## **Análisis del Contexto del Currículum de la Licenciatura en Trabajo Social**

### **Diagnóstico del Campo Socioproductivo**

#### **Grupo Campo socio-productivo:**

Integrantes:

Humberto Chávez Gutiérrez

María Luisa Díaz Gutiérrez

Montserrat González Montaña

María de Jesús López Amador (Coordinadora)

Andrea Kenia Sánchez (Coordinadora)

Alumno:

Juan Carlos Cervantes

**17/septiembre/2009**



## Presentación

Un importante componente en la tarea de ejercer una revisión del plan de estudios son los análisis y las reflexiones que en un futuro se reflejarán en el desempeño profesional de Trabajo Social.

Análisis que se sustenta en el diseño de la metodología propuesta por Luz María Nieto Caraveo (1999)<sup>1</sup> en la cual se proponen pistas conceptuales que permitan incluir los momentos, los actores y los mecanismos involucrados (Caraveo 1999).

Razón por la que abordar conceptualmente el campo<sup>2</sup> socio productivo implica presentar y replantear los problemas sociales de hoy en día como parte de la dimensión socio-económica del país, espacio de retos –problemas de carácter estructural y emergente de la sociedad mexicana- en el cual laboran en su mayoría los trabajadores sociales, y que a su vez brinda un marco referencial del análisis que sustente las investigaciones del campo profesional de la Licenciatura en Trabajo Social.

Algunos elementos analíticos sustanciales para identificar las tendencias de transformación constante son las nuevas formas de organización de la sociedad no sólo en el escenario social<sup>3</sup>, económico, político e institucional con nuevos actores que han complejizado aspectos estructurales ante la crisis actual como son las recientes configuraciones laborales que han dejado de generar empleos formales para dar paso a los informales o temporales.

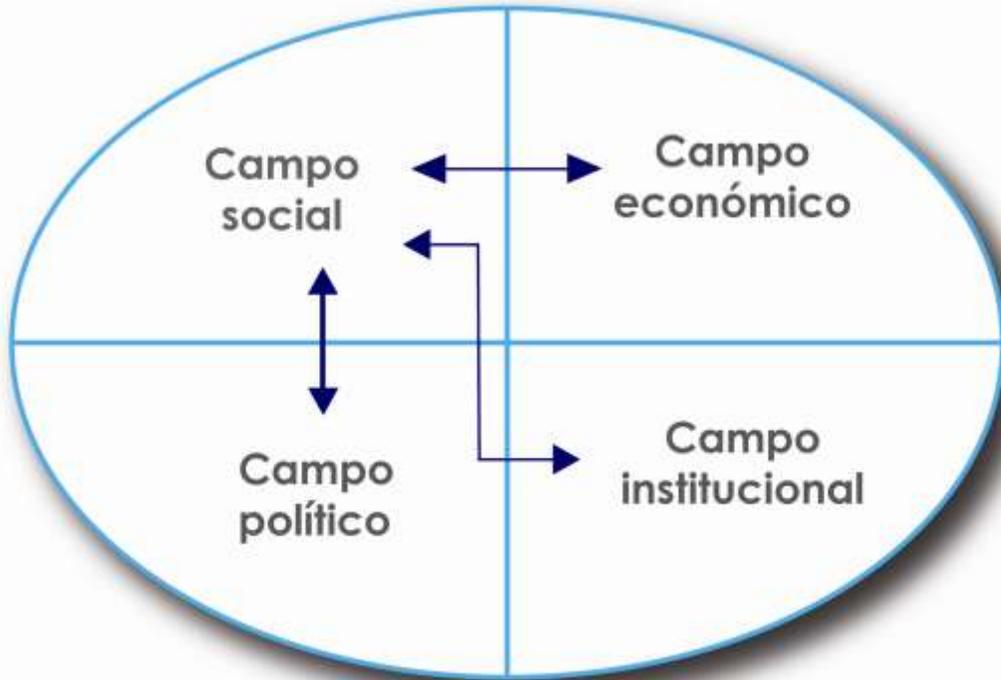
---

<sup>1</sup> Nieto Caraveo, Luz María. Propuesta para el análisis del contexto de un currículo profesional. Ponencia presentada en 3er Foro de Educación en la UASLP, Temática No. 2: Evaluación curricular, San Luis Potosí, S.L.P., febrero de 1999. México. <http://uaslp.mx/docs/lmcn-PL-9900-Cur contexto.pdf>.

<sup>2</sup> Abstracción requerida para acercarse al conocimiento de la realidad que implica movimiento continuo por consenso y conflicto... ob. Cit. p.1-6

<sup>3</sup> Considerando la propuesta de Caraveo todo campo se estructura con base en la posición que juega un determinado capital y para efectos de esta investigación se refoma un recorrido conceptual de lo que implica el capital social

## Esquema No. 1 de Campo<sup>4</sup>



Fuente: Elaboración propia con base en texto de Caraveo, 1999.

Aspectos que a partir de comprender la realidad social permiten identificar las tendencias del cambio que posibilitan la formación de trabajadores sociales preparados para atender las necesidades tan vertiginosas de la dinámica global.

Es decir un profesional estratega de lo social que trabaje con calidad en forma eficaz y eficiente con el fin de construir propuestas integrales como alternativas de solución para los problemas ante los cuales interviene con el sujeto individual y colectivo.

Análisis que plantea los siguientes elementos inmediatos y mediatos.

Inmediatos:

¿Qué perfil del Trabajador Social se requiere para enfrentar los problemas resultantes de este siglo XXI?

Para Trabajo Social ¿qué están demandando las estructuras productivas del mercado laboral de servicios y/o productos?

Ante la reconfiguración internacional y los problemas nacionales ¿cuáles son los retos a enfrentar?

<sup>4</sup> Se estructura en posición desde la cual está en juego un capital específico... (Caraveo 1999)



¿Qué están resolviendo en el campo laboral los trabajadores sociales?

Y ¿Qué representación social se ha venido construyendo en torno a su actuación profesional

¿Cuáles son las transformaciones que se están presentando en las estructuras productivas de la economía mexicana en la globalización?

¿Qué cambios se están generando como resultado del proceso de reestructuración productiva en los sectores como son el sector primario, el secundario o industrial y el sector terciario o de servicios.

¿Cuáles son las nuevas formas de organización del trabajo para atender la demanda y oferta en la producción y distribución de bienes y servicios?

¿Cómo se están expresando los impactos que las nuevas tecnologías de la información y comunicación (TIC) están generando en la organización del trabajo y en los mecanismos de demanda de alta calificación y competitividad de la fuerza de trabajo?

¿Qué habilidades y competencias laborales demandarán las nuevas organizaciones empresariales y sociales a los profesionistas de trabajo social?

¿Qué formatos y categorías laborales se están generando y cuál es el impacto en los perfiles profesionales de los trabajadores sociales?

¿Qué tipo de reconocimiento social tiene el trabajador social y cuáles son las posibilidades de inserción profesional para la intervención en políticas sociales y públicas?

¿Cuáles son las principales emergencias sociales y los problemas sociales estructurales de fondo que se presentan como posibles campos potenciales y emergentes para el trabajador social?

### **Mediatos:**

¿Qué problemas sociales, ambientales, tecnológicos, económicos, laborales, de salud, alimentarios, de empleo, se desprenden de las viejas y nuevas estructuras productivas?

¿En una economía y sociedad abiertas cuáles son los bienes y servicios que se producen para satisfacer las necesidades y derechos sociales?

¿Cuál debe ser papel del Estado nacional en la generación de políticas públicas sociales para enfrentar los problemas nacionales?

¿Cuáles son las transformaciones socio-económicas de la economía mexicana en un contexto globalizado?

¿Cuál es la lectura y postura profesional (es decir objetivos de intervención mediatos e inmediatos) que desde el trabajo social se tiene de temas tan relevantes como la distribución de la riqueza, derechos sociales-humanos y construcción de ciudadanía, educación y cuestiones sociales de fondo como el empleo, migración, violencia social,



mejoría en las condiciones de vida para el diseño de acciones concretas dirigidas al desarrollo equitativo e integral de la sociedad mexicana?

Elementos constitutivos de la construcción del diagnóstico que brindará respuestas tanto para el perfil social-profesional como de los diversos contextos en los cuales se desempeña trabajo social.

## **Conceptualización básica del campo socioproductivo**

La construcción conceptual del campo socioproductivo, expone un contexto que se complementa en esa red de relaciones socio-institucionales, exponiendo así aspectos en los distintos niveles global, regional y local en los que se desenvuelven las estructuras económicas y sociales así como la ubicación del sujeto en su situación histórica y cómo, a su vez, se encuentra organizado en una sociedad para producir, distribuir y consumir los bienes y servicios indispensables en el desarrollo de la sociedad mexicana. Por lo que es necesario hablar de dimensiones fundamentales:

- Su dimensión económica productiva.
- Su dimensión social

Cabe reiterar que el interés del análisis del contexto socioproductivo de la economía y la sociedad mexicana se enfoca a explicitar aquellos elementos problemáticos o que obstaculizan el desarrollo de los mismos con el fin de analizar y determinar cuáles procesos y mecanismos en la oferta y demanda de productos y/o servicios que condicionan el perfil histórico de las necesidades hoy en día; impulsando la inserción del trabajador social como un profesional a la vanguardia. No sólo con el liderazgo en el campo de lo social, sino como un agente de transformación que incida en la resolución de los problemas expuestos tanto en la sociedad como en el campo profesional- laboral.

El documento expone algunas aproximaciones categóricas en el análisis del contexto y del sujeto. Los aspectos del primero al sexto que se abordan en el trabajo hacen referencia al análisis y problemas detectados en el contexto global, nacional y local así como del sujeto objeto de nuestra intervención. Los últimos puntos refieren un acercamiento que desde el diagnóstico presentado plantea algunas perspectivas en la formación profesional del trabajador social necesarias de incluir en la discusión sobre modificaciones o actualizaciones al actual plan de estudios.

## Reflexiones sobre Globalización

Argumentar sobre globalización es complejo en medida que los aspectos sociales, económicos y políticos han tenido una trayectoria vertiginosa, pero sistémica porque un elemento que se modifica o transforma impacta a otro como efecto en cadena, resultados apreciados a través de las desigualdades regionales, aún cuando la geografía de norte y sur en el mundo se ha encargado de mostrar la profunda transformación del saber científico, económico, político, regional, social, cultural, tecnológico y geográfico hacia un destino único, objetivo y actual, *el mercado*, enmarcado por la evolución histórica mundial y precisado por la presente posmodernidad o globalización. Lo cual nos encausa a tomar una postura de pensamiento reorientado a revisar nuestra realidad no sólo en el plano nacional sino reflexionar su intrínseca relación con los acontecimientos en el mundo.

Para efectos de este análisis es necesario considerar que a través de la historia han permanecido desigualdades socio-económicas avaladas por divergencias políticas, las cuales se han agudizado aún sobre los adelantos científicos y tecnológicos.

Para ello se revisan algunos argumentos del análisis que hace el Mtro Sergio Castillo<sup>5</sup> (...)El fenómeno global de este siglo XXI Tiene el siguiente efecto: Son las empresas multinacionales las que localizan su producción, sobre todo la intensiva en mano de obra, en zonas o países de bajos salarios y pretenden que sigan siéndolo. Las llamadas ventajas locales-regionales se fundamentan precisamente en la existencia de tales bajos salarios.

Esta situación tiene efectos sobre el empleo local del país -destino de la inversión. Aumenta el número de trabajadores asalariados por empresas multinacionales, quienes, a pesar de percibir salarios muy inferiores a los de los trabajadores de los países desarrollados, perciben remuneraciones considerablemente superiores a la media de su propio país. Son, por tanto, en cierta forma, privilegiados.

Aunque al propio tiempo, las condiciones de trabajo no son las mejores. Son habituales jornadas de 10 o 12 horas pagadas con salarios muy bajos, escasa seguridad en el trabajo, contratos de duración limitada y prácticamente inexistencia de seguridad social o protección en caso de paro, enfermedad o jubilación. Pero, aun así, los trabajadores asalariados de la industria multinacional están en mejores condiciones que los marginados.

Afecta también al empleo en los países de origen de la inversión. Se produce lo que se ha venido en denominar una *deslocalización industrial* que da lugar a la emigración de actividades industriales intensivas en mano de obra con efectos depresivos sobre el empleo. En los países desarrollados se está consolidando una fracción de trabajadores en paro que ha dejado ya de ser coyuntural para convertirse en paro estructural.

En cualquier caso, la ventaja es para las empresas multinacionales que maximizan su beneficio. Pero para que ello ocurra es preciso que exista la libre movilidad de capitales y mercancías. Tal tipo de actividades no suele estar orientada hacia el mercado interior sino hacia el exterior. Por tanto, la creación de mercado interno no es su objetivo.

---

<sup>5</sup> Castillo, Loyola Sergio (2005) Globalización, Equidad y Desarrollo Humano en la ponencia presentada en la Universidad de Veracruz en noviembre de 2005.



Ello redundaría en que las condiciones de vida y el bienestar de los ciudadanos en los países de recepción de inversiones extranjeras no se fomenta como podría hacerlo, es decir, si funcionase lo que se llama el *multiplicador keynesiano*, que representa el crecimiento de la actividad impulsado por una actividad motriz.

El resultado de la globalización en lo que atañe a empleo y salarios es doble:

- Con respecto al empleo, lo hace crecer en algunos países que incorporan con más rapidez la tecnología y lo contrae en aquellos que todavía dependen de actividades productivas primarias.
- Con respecto a los salarios, incrementa el abanico existente y favorece la polarización y la desigualdad.

Al no existir mecanismos de regulación a nivel mundial, tampoco se produce un proceso de redistribución del ingreso, como el que se dio en los países desarrollados y que condujo al Estado del Bienestar. Por el contrario, el ingreso se concentra cada vez más.

La parte de los salarios disminuye, tanto en los países como a nivel mundial. Aumenta por tanto la parte de los beneficios. Y se produce como resultado lo que tanto el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), como incluso el Banco Mundial, han señalado: los ricos son cada vez más ricos y los pobres son cada vez más pobres.

Esta nueva división internacional del trabajo afecta también a la composición de género del empleo. Desde 1980, el aumento de la fuerza laboral femenina ha sido substancialmente mayor que el de la fuerza laboral masculina.

En el resto del mundo, las mujeres han sido las principales beneficiarias de las nuevas aportaciones al trabajo. Por ejemplo, en América Latina los niveles de crecimiento del empleo para las mujeres - un 4% anual- han triplicado el nivel alcanzado por los hombres. A sí lo señaló el informe<sup>6</sup> de *Globalisation and employment*, 1999.

Este aumento substancial del empleo femenino se debe, entre otras cosas, al menor salario que se paga a las mujeres. A pesar de ello, y como señala el informe citado, se está produciendo un importante cambio cultural y social, ya que, al disponer de salario propio, las mujeres están logrando mayores cuotas de libertad frente a los hombres en sociedades extremadamente machistas y patriarcales.

Pero al mismo tiempo afecta al grupo familiar por cuanto son cada vez más los hombres que no encuentran acomodo estable en el mercado laboral. Se está originando un importante cambio estructural en las sociedades periféricas, derivado de este proceso.

Los formatos del empleo y las categorías laborales que se observan giran en torno a los empleos temporales o por obra determinada, sin contratos ni protección social, dada las relaciones de subcontratación con las que se contratan los trabajadores; además se ha incrementado, el trabajo por cuenta propia en contraste con el trabajo subordinado y asalariado.

---

<sup>6</sup> Panos Institute. *Globalisation and employment*. Mayo 1999. Londres. Reseñado en *Rebelión noticias*. (Internet).



El retraimiento del Estado ha traído consigo en materia de empleo, escasa inversión en su generación sobre todo del empleo estable, asalariado y protegido. El sector público y gubernamental han cerrados sus puertas a la creación de nuevos empleos, impulsando una política de recorte presupuestal y congelamiento de plazas.

Al parecer los impulsores del empleo en este contexto de crisis se esta dando en las pequeñas y medianas empresas, así como los llamados micronegocios, que sin ser los grandes empleadores, se han reconfiguración en este entorno de empresas red que se agrupan en función de las dinámicas de subcontratación con las grandes empresas, compitiendo en un escenario más abierto y global.

## **Estandarización de la producción y cambios culturales**

La globalización ha dado lugar a un importante proceso de homogenización de la producción. Tanto en los métodos de trabajo, como en la tecnología aplicada, como en los productos finales, la homogeneidad es la tendencia predominante. Por consiguiente, disminuye la especialización y los productos no se diferencian por su origen nacional.

Ese fenómeno, a su vez, repercute de forma considerable sobre el consumo que, al mismo tiempo se homogeneiza. El vestido, los medios de locomoción, el ocio, incluso la alimentación, son cada vez más homogéneos. Se pierden las especialidades y se uniformizan los hábitos, dando lugar a una considerable pérdida de la diversidad.

Elo va generando además una ideología también homogeneizadora, que a través de los potentes medios de comunicación abarca la práctica totalidad del planeta. E incide sobre la cultura, que se uniformiza, que pierde originalidad, que se norteamericaniza: la música, el cine, la televisión, la literatura, la lengua, etc.

Lejos de ser un avance en la culturización de la humanidad a lo que se está asistiendo es comprimir a la cultura, a una mediocridad cada vez más acusada. Por supuesto, este fenómeno incide negativamente en el desarrollo humano, aunque los índices mediante los cuales se mide, no lo registren correctamente. A pesar de existir resistencias ante este proceso: nacionalismo, fundamentalismo religioso, etnicidad, son algunas de sus manifestaciones más notables.

La crisis de soberanía de los Estados nacionales, a su vez, está favoreciendo la aparición de un importante vacío político, no sólo en el ámbito de la regulación económica, sino incluso en el ámbito del bienestar y la salud de la población.

La humanidad avanza, al parecer inexorablemente, hacia la globalización. Pero si bien está muy avanzado este proceso en lo que atañe a la economía y a sus efectos sobre la ideología y la cultura, está aún muy lejos de la globalización democrática de la política y el auténtico derecho a los derechos humanos y a los derechos de los pueblos. Lo que está avanzando es la construcción de organizaciones mundiales de carácter represivo, como la OTAN, pero instituciones de representación como la ONU, la UNESCO, la FAO, la OMS y otras están sufriendo un profundo desgaste.



Sería preciso una reacción decidida de los ciudadanos para exigir una democratización política de las instituciones de carácter mundial que ya existen, y la creación de aquella que aún no existen, como por ejemplo, por citar una, una institución que controle y frene el deterioro del medio ambiente y permita construir una sociedad mundial en la que sea posible el desarrollo sostenible.

## **Globalización y desarrollo sostenible**

La necesidad de pensar en un desarrollo humano sostenible resulta de las profundas transformaciones por las que pasa la sociedad contemporánea en su estructura. Podemos identificar la globalización de la economía como elemento clave para la comprensión de diversas cuestiones.

A través de la globalización de la economía, vemos una completa reestructuración productiva ocurriendo a nivel mundial. Las principales empresas del mundo poseen actualmente unidades de producción fragmentadas y dispersas por el planeta y se transformaron en grandes conglomerados industriales.

Según Ramos Maciel<sup>7</sup> para algunos especialistas como cita (Antunes, 1999; Dupas, 1999) Esas empresas se valen de las ventajas competitivas de cada región para producir, en cada parte del mundo, lo que sea más conveniente y más rentable. Eso significa una gran amenaza para la sobrevivencia de regiones enteras, ya que con la transnacionalización de las empresas, ocurren profundos cambios en el universo del trabajo y surge un creciente contingente de trabajadores en condiciones precarizadas.

Morin piensa que hoy existe consciencia de la incertidumbre sobre el futuro de la especie humana en general y que nuestra única certeza hoy es tal incertidumbre. "El futuro de la humanidad siempre fue incierto, pero las generaciones precedentes no lo sabían. Bien sea porque ellas vivían en un tiempo en que todo recomenzaba siempre, o porque este tiempo era guiado por el progreso." (Morin, 2000: 59)

La globalización es un concepto que envuelve diversas ambigüedades. Al mismo tiempo que la economía de todo el mundo está interconectada y es interdependiente, lo que reconfigura y recompone la división internacional del capital resulta en el desmonte de regiones que están siendo enteramente eliminadas del escenario productivo, toda vez que son derrotadas por la intensa competencia característica de un mundo globalizado. Eso significa que en el proceso de reestructuración productiva, regiones enteras pierden espacio en el escenario de la división internacional del trabajo.

Inclusive la cultura ha sido influenciada por la globalización. Eso no resulta en la contemplación de la diversidad cultural que existe en el mundo, sino que, al contrario de lo que podríamos suponer, envuelve la diseminación de la cultura occidental como la "correcta" y, junto con ella, una idea intrínseca de desarrollo.

---

<sup>7</sup> Revista Polis Académica, Revista On-Line de la Universidad Bolivariana Volumen 1 Número 5 2003



El concepto de desarrollo como lo entiende Gilbert Rist (1996), es profundamente marcado en el imaginario de la cultura occidental. Sin embargo, a través del presente concepto de desarrollo no podemos esperar alcanzar la calidad de vida como es concebida y esperada por cada sociedad. De modo general, las teorías sobre desarrollo son regidas por una lógica occidental y favorable a los países del Norte, a pesar de las necesidades reales de los más diversos lugares de nuestro planeta.

La comprensión del desarrollo, debe respetar las tradiciones culturales, las costumbres y las culturas locales. Según Sachs (1986 *apud* Maciel 2000) es necesario buscar un modelo de desarrollo que sea, al mismo tiempo socialmente deseable, ecológicamente prudente y económicamente viable. El eje de preocupaciones debe ser tan complejo como la realidad, de lo contrario, sólo alcanzará uno de sus aspectos. Eso es lo que percibimos en los patrones actuales de desarrollo económico, que atienden exclusivamente el imperativo absoluto del capital y desprecian cuestiones ligadas al desarrollo humano y sostenible.

Existen tres propuestas que, desde nuestro punto de vista, reúnen las condiciones para responder de manera más adecuada a un desarrollo socialmente deseable, donde las políticas orientadas por los que se proponen alcanzarlo, son elaboradas, no sólo para la población local, sino al unísono con ella. Son: el Ecodesarrollo, el Desarrollo Sostenible y el Desarrollo Endógeno.

El Ecodesarrollo teorizado por Sachs, a partir da Conferencia de Estocolmo de 1972, sería una estrategia para asegurar a los habitantes de un determinado lugar su desarrollo económico y la utilización de sus riquezas con la preocupación de evitar la depredación y la destrucción de su medio; según él, debemos tener siempre en cuenta la necesidad de ayudar a las poblaciones a educarse y organizarse en función de las fuentes de riqueza específicas de cada ecosistema, para la satisfacción de sus necesidades y deseos fundamentales.

El concepto de Desarrollo Sostenible, a su vez, es empleado en sentido amplio, sin fronteras, por una gran parte de los países, ya sean ricos o pobres. Tuvo su origen en uno de los documentos más importantes sobre el medio ambiente y la noción de desarrollo: "*Nuestro futuro común*", coordinado por Gro Harlem Brundtland (1987). La meta de este documento era orientar a los diferentes países del mundo, teniendo en cuenta un patrón de vida que se mantuviera, es decir, que fuera sostenible y que llevara en cuenta los reflejos futuros de la utilización de los recursos naturales del planeta.

El concepto Desarrollo Endógeno, se caracteriza por una concepción del desarrollo distinta de la visión contenida en el discurso centrado en lo económico. Coloca el problema de la finalidad del desarrollo. Se trata de una concepción centrada en el hombre: cada país debe encontrar su modelo y su estilo propio de desarrollo, de acuerdo con los recursos que dispone, las necesidades que siente y las características de su cultura. (Cao Tri, H. 1988: Hô, P. N. 1988)

Cada sociedad, para vivir, puede y debe tomar prestados elementos extranjeros que permitan su evolución y renovación. El problema que se encuentra, consiste en distinguir en las innovaciones propuestas, aquellas que son asimilables y que no traigan en sí mismas el riesgo de destruir el organismo receptor.



El límite entre lo que se debe y lo que se puede transferir en términos de ciencia y tecnología, es una cuestión todavía sin respuesta. La ciencia y la técnica se constituyen en un contexto determinado y no son culturalmente neutras. A cada momento surgen nuevas hipótesis científicas y nuevas técnicas y prácticas, que nacen de un contexto cultural específico. Por eso hemos defendido siempre proyectos de desarrollo local.

Al mismo tiempo estamos de acuerdo con Sachs, cuando dice que una política de desarrollo auténtica sólo puede ser aquella que valore tanto los procesos de desarrollo intrínsecos, como los extrínsecos. Principalmente cuando él llama la atención sobre la necesidad de una planeación teniendo en cuenta que una acción preventiva es mucho más barata que medidas correctivas. (Sachs, 1980)

Llegamos entonces a un punto importante, como es la cuestión de qué tipo de desarrollo desear, qué tipo de acciones practicar y en qué sentido. Buscar un desarrollo sostenible, dentro de una acción preventiva, teniendo en cuenta los valores de la cultura local. Eso va a conducirnos a otros tres conceptos, que en este contexto, determinan lo que se va a pretender: ¿qué significa para la comunidad local "calidad de vida"?, ¿sustentada por qué lazos sociales? y ¿fundamentada en qué valores éticos?

Se está hablando de cultura local y ahí "calidad de vida" es un concepto que va a depender mucho de lo que se construyó como cultura, como relación con el ambiente geográfico en que se vive y como relación entre los seres humanos constituyendo los lazos sociales que organizan esta sociedad local. Ciertamente, todo eso expresa los valores sobre los cuales esa estructura social se fundamenta. ¿Qué ética es esta que orienta las relaciones existentes?

La perspectiva psicosociológica refuerza la idea de que el hombre debe estar en el centro de las discusiones sobre desarrollo. Los indicadores clásicos de desarrollo son educación, salud, vivienda, empleo, transporte, energía, hábitat, agua.<sup>8</sup>

Consideramos que el ocio y la calidad de vida también son indicadores relevantes de desarrollo. Morin piensa los problemas del desarrollo como "los problemas teóricos humanos y sociales, a nivel reflexivo de los conceptos que implican siempre un retorno objetivo (aquí el desarrollo) al sujeto (aquí la sociedad, el hombre)" (Morin, 1984: 459). Para Morin el desarrollo presupone un cambio profundo del sistema social local.

Como resultado, el foco se vuelve hacia las cuestiones concernientes a la educación, la salud y el ocio cuando se consideran los lazos sociales y la aspiración de calidad de vida. Este es un concepto que depende de cómo histórica y geográficamente fue establecida la relación entre hombre y cultura, así como por la forma como los hombres aprendieron a relacionarse entre ellos, desarrollando los lazos sociales que organizan la sociedad.

Esto ocurre en la esfera del desarrollo local, donde la expresión de valores sobre los cuales la estructura social está fundada. Estas relaciones son guiadas por la ética.

---

<sup>8</sup> Badri, Nath. "Subjects: Programming Support for Environment Directed Application Policies in Mobile Computing," Girish Welling and B. R. Badrinath, ECOOP'95 Workshop on Mobility and Replication, August 1995



El Desarrollo Sostenible debe ser buscado como una acción preventiva, teniendo en consideración los valores de las culturas locales. Se buscan cambios políticos nacionales e internacionales que conduzcan a un desarrollo que pueda sostenerse a lo largo del tiempo, que permita la manutención de un patrón de vida, sin la degradación ambiental que hace inviable nuestro futuro común. Esto será posible a partir de una transformación progresiva de la economía y de la sociedad en el camino de un desarrollo humano durable. (Bartola, 1999)

## Globalización y cultura

En nuestro tiempo existe una conciencia creciente de la interdependencia de todos los pueblos en una herencia común. La globalización de la economía y de la sociedad avanza a ritmo acelerado, sustentada por el desarrollo en los campos de la tecnología, la comunicación y la empresa.

Aunque este fenómeno pueda comportar muchos beneficios, puede ocasionar también injusticias a escala masiva: programas de ajuste económico y fuerzas de mercado, desentendidos de su consecuente impacto social, especialmente sobre los pobres; "modernización" homogeneizante de culturas en formas que destruyen culturas y valores tradicionales; creciente desigualdad entre naciones y –dentro de una misma nación entre ricos y pobres, entre poderosos y marginados.

En justicia debemos oponernos a todo eso, trabajando por construir un orden social basado en genuina solidaridad, donde todos puedan ocupar el puesto al que tienen derecho en el ámbito social. La globalización es un proceso dinámico de resultados ambivalentes: puede aumentar el potencial para un desarrollo humano más amplio y puede también empobrecer al pueblo en una escala masiva. La gente tiene la vivencia de la globalización desde diversas perspectivas, con comprensiones y juicios diversificados.<sup>9</sup>

Algunos mantienen expectativas eufóricas de prosperidad (como se expresó, por ejemplo, en el Foro Económico Mundial de Davos). Otros ven este proceso con pesimismo, como el causante de todos los males sociales (como, por ejemplo, las organizaciones que protestaron contra la existencia de la Organización Mundial del Comercio, en Seattle). Así, la globalización neoliberal ha traído consigo una organización importante de ciertos sectores de la sociedad que han explotado en movimientos de oposición o bien en búsqueda de una globalización alternativa, como algunos especialistas señalan "un mundo donde entren todos los mundos".

El rechazo a la globalización surge con frecuencia de la preocupación de que las culturas locales queden malogradas por los valores occidentales asociados a la expansión de las políticas de libre mercado. La gente percibe la globalización como la imposición de una forma ajena de vida y se siente impotente al no tener ninguna voz en las decisiones sobre políticas.

Cuando la frustración pesa más que la esperanza de desarrollo humano, la globalización aumenta el potencial de tensiones sociales. Si las políticas económicas no toman en cuenta las fuentes de tales tensiones sociales, corren el riesgo de exacerbarlas. Por otra

---

<sup>9</sup> Castillo, 2005, op cit.



parte, la globalización puede también despertar un sentido contrapuesto de potencial hacia nuevas formas de ejercer la libertad y la responsabilidad para mejorar las condiciones materiales de vida.

Más aún, la gente va tomando conciencia de que con este potencial, emerge en su vida cotidiana algo así como una identidad global, que coexiste de alguna manera con su cultura local. De ahí, la necesidad de entender la globalización en relación a las culturas locales.

El término *globalización* se refiere a una intensificación sin precedentes y una aceleración de un flujo cada vez mayor de las comunicaciones y el movimiento de gente, tecnología, dinero, bienes, imágenes e ideas a través de las fronteras nacionales. Esta interacción más allá de las fronteras vincula –de hecho o potencialmente– a individuos, organizaciones, países y culturas. Sin embargo, la interdependencia que resulta de esos vínculos es frecuentemente asimétrica.

En su sentido más pleno, la globalización<sup>10</sup> es un proceso que surge de dos desarrollos históricos mutuamente conexos. Uno es el avance en las tecnologías de las comunicaciones, la información y el transporte. El otro es la implementación de políticas liberales y la apertura de mercados locales al flujo internacional de bienes, servicios, tecnología y, en especial, de capital.

Estos son desarrollos polifacéticos, que involucran actividades económicas, ecológicas, socioculturales y políticas interconexas que penetran todas las esferas de la vida diaria. Pero además, la globalización es desigual tanto en la manera en que influye sobre las culturas locales como en la manera en que queda afectada por su encuentro con cada cultura local.

Es desigual porque los procesos ocurren en cada país a velocidades distintas y porque hay también variación en el rango y profundidad de su influencia. Es afectada por cuanto, al tiempo que impacta a la gente y queda a la vez moldeada por ella, tanto si la respuesta es reacia como si es receptiva.

El aumento de capital de corto plazo dentro del flujo global de capital internacional genera mayores posibilidades de inestabilidad económica y social (por ejemplo, la crisis asiática y la actual crisis financiera internacional).

La decisión de abrir el mercado nacional y local, por parte de quienes definen las políticas gubernamentales, se implementa a través de políticas fiscales (sobre el presupuesto, la tasa de cambio y los impuestos). Históricamente, los gobiernos que sufren una escasez crítica de capital financiero se han visto en la necesidad de tomar tales medidas, debido a los condicionamientos que las instituciones financieras bilaterales y multilaterales ponen a sus préstamos.

Tales condiciones (llamadas “políticas de ajuste estructural económico”) han exigido que los gobiernos adopten políticas fiscales asociadas con la globalización. Pero si esas

---

<sup>10</sup> La globalización es una construcción histórica cultural abierta a múltiples significados y cambios; un proceso multidimensional y de transformación permanente. Los ritmos y efectos son distintos en las formas en que se materializan y la visión y acción de los actores que en ésta participan. Aunado a ello la globalización se sostiene en una o varias narrativas que afecta en lo discursivo y en las prácticas sociales.



políticas de ajuste estructural no van acompañadas de políticas sociales apropiadas (alivio a la pobreza, cuidado de la salud, educación) llevan con frecuencia a excluir a los pobres de los beneficios del crecimiento económico e incluso a su mayor empobrecimiento.

Más aún, junto con la mayor apertura en el flujo de bienes y capital, vemos contradicciones en las políticas nacionales de países industrializados que promueven la globalización. Por ejemplo, las políticas de migración de muchos países, que restringen el movimiento poblacional a través de la frontera, son contrarias a la creciente liberalización del mercado de capital financiero, bienes y servicios. Además, algunas políticas nacionales protegen el empleo doméstico mediante medidas que favorecen productos que ya no resultan competitivos a nivel internacional.

## **Cultura y cambio social**

El rápido cambio económico local debido a la economía global genera cambio social acompañado de tensiones sociales. La gente puede manejar esas tensiones en la medida que se lo permitan las formas heredadas de conocimiento y comprensión del mundo. El éxito de su adaptación depende de hasta qué punto pueda forjar un nuevo consenso sobre cómo reinterpretar y adaptar la cultura heredada. Al irse abriendo ellos mismos a la interacción con otras culturas, se desarrolla cierto pluralismo dentro de la misma cultura.

El término *cultura* se usa aquí para denotar “la manera en la que un grupo de personas vive, piensa, siente, se organiza, celebra y comparte la vida” (“En todas las manifestaciones y expresiones de la cultura subyace un sistema de significados, de valores y criterios y de visiones del mundo que se traducen en lenguajes, gestos, símbolos, roles, estilos y esquemas de vida, así como en la percepción, análisis, interpretación y evaluación de la realidad a través de la acción y la expresión”. (M. Azevedo SJ)

Tanto los aspectos materiales (arte, artesanía, tecnología) como los inmateriales (valores, actitudes, creencias) de la cultura son elementos esenciales de la vida humana. Constituyen el marco dentro del que funcionan las comunidades al dar un significado común (función interpretativa) y una valoración común (función normativa) a sus actividades económicas, sociales, políticas y religiosas. Además, operan a través de instituciones (familia, iglesia, mercado, gobierno, asociaciones voluntarias) cuyos procesos pueden desarrollarse o cortarse a lo largo del tiempo. En tiempos de cambio social hace falta una reevaluación permanente de las prácticas aceptadas.

A medida que las instituciones asociadas con los mercados globales traen nuevos significados y valores a las instancias culturales locales, se intensifica también el ritmo de cambio. Los medios modernos de comunicación social, el transporte y el turismo, así como el mundo de los negocios, difunden nuevas ideas y conductas que alteran la vida diaria de la gente. Entran en las culturas locales nuevas ideas sobre derechos humanos, incluida la igualdad de género, procedimientos democráticos, economía de mercado, métodos de producción, esquemas de consumo, uso del tiempo libre.



Dado que viene de afuera y trae consigo el peso y atractivo de lo global y común, todo ello puede incrementar el sentimiento de pérdida de control de la comunidad sobre sí misma. Por una parte, una comunidad puede reafirmarse a sí misma rechazando todo lo que se asocie con la globalización.

Pueden surgir entonces movimientos de oposición centrados en las particularidades religiosas, nacionales, raciales o étnicas. Pueden volcarse hacia el fundamentalismo y en algunos casos incluso hacia la violencia indiscriminada. En el otro extremo, otra reacción puede ser la asimilación crítica de la “cultura global”. Tal vez cuadro aquí

Entre estos dos extremos de reinterpretación y reevaluación de la vía tradicional y la manera de negociar por parte de las comunidades, la gente puede buscar adaptaciones y cambios dentro de una amplia gama de caminos alternativos. Este tipo de responsabilidades implica apreciaciones racionales de las opciones viables.

Pero, en cuanto problema cultural, éstas van más allá de una racionalidad instrumental. “Lo crucial para una apreciación racional de tales opciones es la habilidad de la gente en participar en discusiones públicas sobre el asunto” (Sen 1999: 242). Esas discusiones requieren comprender cómo funciona la globalización.

Para Castillo el fenómeno del trabajo humano es por mucho el tema más reiterado en las narraciones llegadas de los centros que participan en nuestra red de globalización Económica y Cultura. Los relatos lo revelan desde varios “ángulos” distintos, como los siguientes: empleo y desempleo, migración laboral, perspectiva de género, condiciones laborales (y ambientales), conocimiento como recurso para generar riqueza, exclusión social y económica del mercado de la que surgen nuevas formas de pobreza. Al tiempo que todos estos casos reflejan aspectos negativos de la experiencia globalizadora, ilustran a la vez el profundo sentido cultural del trabajo.<sup>11</sup>

Ejemplifican cómo el trabajo es una parte significativa de la vida humana, que permite a la gente mucho más que tener unos pesos y ganarse la vida: les permite además *participar* en la sociedad, en su cultura, su economía y en los procesos de toma de decisiones. Los varios aspectos del trabajo, arriba mencionados, son oportunidades concretas en las que ocurre la participación y el desarrollo humano.

La gente estructura sus economías de acuerdo al sentido y valor particular que da a su trabajo. La economía global de mercado en expansión, con su cultura, afecta la organización del trabajo y desafía a la gente a responder de manera creativa en el nivel local. Por ejemplo, las actividades de las empresas nacionales y transnacionales, de las agencias gubernamentales y de las instituciones multilaterales marcan el paso del cambio en las pautas laborales tradicionales (condiciones de trabajo, estilos organizativos, valor social de las diversas ocupaciones, salarios). Lo hacen con la introducción de nuevas empresas y productos en el espacio local y regional.

El progreso tecnológico aumenta la importancia del conocimiento humano y la demanda por trabajo calificado. Estas condiciones provocan a su vez una sobreoferta de trabajo no calificado y de ahí el desempleo entre los trabajadores no calificados de los sectores

---

<sup>11</sup> Castillo, Loyola Sergio (2005) Globalización, Equidad y Desarrollo Humano en la ponencia presentada en la Universidad de Veracruz en noviembre de 2005.



tradicionales. La reorganización laboral disminuye la importancia del trabajo no calificado en la comunidad y merma la “capacidad de participación” entre los desempleados. Afecta también a las relaciones familiares, tribales y de casta. Cuestiona la división tradicional del trabajo, particularmente entre hombres y mujeres, y refuerza en cambio las divisiones generacionales en los esquemas de conocimiento, gusto y consumo. En consecuencia, la reorganización del trabajo es una de las principales vías por las que la economía global causa impacto en las culturas globales. El cual se aprecia como lo expresa Barman (1999:10) “Las consecuencias de la globalización se dan en la esfera humana y en el espacio social porque tiene como resultado la polarización del mundo y su población.

Análisis que conlleva a estudiar la respuesta social en cada nación del mundo. En el caso de este análisis se estudia a la sociedad mexicana, como el escenario histórico-actual en el que se ha desempeñado la profesión de Trabajo Social.

### **Algunos aspectos del desarrollo<sup>12</sup> de la sociedad mexicana en la globalización**

Analizar el contexto de la sociedad mexicana lleva a reflexionar la trascendencia del papel profesional del trabajador social a la luz de una sociedad reconfigurada y transformada por los aspectos *globales* --económicos --inversión, comercio y tecnología-, *sociales* -educación, salud, vivienda, servicios, *culturales*, *políticos* e *institucionales*; que ha dado cuenta de su variada capacidad para determinar y/o mantener un tipo de bienestar poblacional con base en cambios ideológicos --mentales, culturales y de conducta-. Lo cual se relaciona con el desarrollo<sup>13</sup> que no depende tanto de encontrar las combinaciones óptimas de los recursos y de los factores de producción, sino de impulsar y utilizar recursos y capacidades<sup>14</sup> escondidas, dispersas o no conscientes que prevalecen en los distintos grupos sociales.

Quienes no sólo requieren participar, sino también incidir en medida que el desarrollo [es *el contenido de acciones humanas en lo concreto del espacio y del tiempo, como un proceso, por naturaleza, ambivalente y que implica localización de una necesidad a la que se le pretende dar respuesta y/o propuesta alternativa*] como todo cambio, comporta riesgos y *hace necesaria la solidaridad entre personas y grupos*.

---

<sup>12</sup> En economía. Evolución progresiva de una economía hacia mejores niveles de vida. Diccionario de la Real Academia Española de la Lengua. Vigésima segunda edición. <http://www.rae.es/RAE/Noticias.nsf/Home?ReadForm>

<sup>13</sup> (...) la cuestión del desarrollo concierne a la cultura, a las actitudes y decisiones de los actores; su acción produce cambio, en cuanto identifican los nexos, unen las conexiones, aprovechan las oportunidades. Nótese que en el lenguaje corriente – no así en las reflexiones científicas más refinadas – la palabra desarrollo tiende a señalar no una acción, un actuar humano; la palabra desarrollo ha terminado por significar casi exclusivamente el producto, el resultado o el fin de la misma acción, y no la acción de un sujeto (...)

<sup>14</sup> planteamiento que implica, desde la ciencia económica, desarrollo tanto en el aspecto técnico -productivo y organizativo- del trabajo (puesto en relieve por los clásicos); como el de la innovación, con referencia a la figura del empresario innovador que plantea Schumpeter.



Hoy la realidad globalizada de México ofrece un déficit<sup>15</sup> de desarrollo que no sólo asume la sociedad con diversas formas en áreas diferentes, sino que muestra un déficit en la creación de conciencia que permita participar en la generación de alternativas-solución. Como se aprecia en el siguiente apartado.

## **Caracterización de la crisis del Estado de Bienestar**

La crisis del estado de bienestar, que comienza a producirse en las sociedades desarrolladas como consecuencia de la globalización y el sometimiento de las políticas económicas, monetarias, laborales y sociales de cada país a las exigencias de los grandes bloques políticos-económicos, ha supuesto el fin de la autonomía del Estado para diseñar su propia política económica y sus sistemas de protección social.

En la primera década del siglo XXI, caracterizada por la complejidad del proceso global, por la imposición de un sistema económico en movimiento que determina posturas políticas económicas, sociales e institucionales. Es importante revisar que teorías y enfoques de la justicia distributiva son los que están definiendo la intervención del Estado y la función de la política social en un momento histórico determinado como el actual.

Por lo que es importante tener en cuenta a la política social y su función en contexto nacional. Uno de los ejes claves del análisis en función de una perspectiva de cambio es considerar la construcción de un nuevo Estado de BS y su intervención en la sociedad moderna contemporánea.

Los contrastes de la sociedad mexicana y grupos sociales que la integran están expresando realidades que nada tienen que ver con el bienestar social de una sociedad globalizada. En México se observan fenómenos y procesos sociales que se han acelerado producto de la imposición de un modelo de mercado. Estos son: la desigualdad, marginación, exclusión, segregación, discriminación que afectan un vulneran la integridad humana de los sujetos y que atentan contra sus derechos humanos.

Por lo que se orientan como problemas (objeto de estudio e intervención) los siguientes: La visión unidireccional del bienestar social reduce la participación del Estado. - La dimensiones de la tipología: 1. Relaciones Estado mercado en la provisión del bienestar social. La satisfacción de las necesidades humanas por el Estado. Cuando se da de manera oportuna y amplia se da un mayor contenido de justicia social; 2. Efectos del Estado en la estratificación social y las relaciones sociales. Da como resultado una mayor o menor equidad, igualdad y solidaridad social. En la situación actual se observa una mayor desigualdad y una mayor estratificación entre los sectores sociales que debilita el tejido social y lo fractura;

3. Los derechos sociales de la ciudadanía implican: Cuando se respetan y se amplia el marco de derechos con total respeto a el individuo se expresa en una mayor universalidad y solidaridad, así como una menor mercantilización y asistencialismo.

---

<sup>15</sup> Falta o escasez de algo que se juzga necesario. El enfermo tiene déficit de glóbulos rojos. La ciudad tiene déficit de viviendas. Ob.cit (9) En este caso el déficit de desarrollo implica escasez de mejores niveles de vida en la sociedad.



Lo que se observa bajo los pilares del modelo neoliberal es que se trastocan estos principios básicos al predominar el mercado y el individualismo. Así como la reducción de los derechos humanos.

El modelo del Estado de Bienestar en México se le puede clasificar en los rudimentarios. En el neoliberalismo sus objetivos generales son: la búsqueda de igualdad, maximizar el bienestar y eliminar la pobreza, Se concentra su objetivo en reducir la pobreza extrema o indigencia, bajo la instrumentación de la focalización. Su papel se centra en la satisfacción de las necesidades modificando los flujos de los recursos del bienestar entre las esferas, estatal, mercantil y social a través de regulaciones, bienes, servicios y transferencias. Impactando directamente en la estratificación y la desigualdad social. Por lo que el estado neoliberal se caracteriza por un estado mínimo, moderado o eficiente, dinámico y flexible.

Actualmente se le concibe de manera multidimensional y de amplia participación de todos los sectores involucrados: Estado, sector privado y sector social así como de la sociedad civil.

### **Identificación de los campos de conocimiento e intervención y funciones de Trabajo social:**

- Necesidad de una política social que se sustente en un modelo democrático de conocimiento con equidad.
- La construcción de un Estado democrático con política promocial.
- Una política democrática participativa e integral.
- Una política que contemple su actuación en la esfera centralizada y descentralizada.
- La operación de los servicios sociales en corresponsabilidad entre el Estado y sociedad civil-comunidad.
- Impulsar la función de contraloría social que permita la evaluación de políticas y programas de manera transparente y de cara a la sociedad.
- Que genere una cobertura poblacional universal diversificada con corresponsabilidad ciudadana.
- Cuya operación se de con criterios de igualdad, de manera que se sustente en los derechos sociales a bienes y servicios amplios que aseguren las condiciones iniciales para el desarrollo personal, comunitario y social.
- Una política social equitativa con conocimiento de la diversidad que genere un comportamiento esperado de la población de respeto a la pluralidad.
- La participación en la construcción de una sociedad heterogénea e integrada socialmente.

**Soluciones:** Recobrar el campo de las políticas públicas. Su traducción por parte de los trabajadores sociales en planes, programas y proyectos sociales. Políticas públicas para resolver y acabar con la desigualdad, es decir nuevos mecanismo de redistribución de recursos. La necesidad de tener políticas sociales y económicas redistributivas. Políticas de discriminación positiva.

En el plano de la marginalidad se requiere políticas de salud, educación y vivienda. Ampliar los servicios urbanos para estos sectores. Políticas de empleo que permitan su incorporación al mercado de trabajo y promover la organización de los asentamiento marginales.

En el plano de la exclusión: Políticas que permitan la creación de ciudadanía ampliada para el ejercicio pleno de los derechos. La necesidad de contar con una política integral de desarrollo social. Políticas de participación e inclusión. Ampliación de la cobertura y diversificación institucional para un mayor acceso a los servicios institucionales.

En el plano de la vulnerabilidad: Apoyo focalizado para fortalecer ingresos. Promoción de nuevas fuentes de subsidios o ingresos y fortalecimiento de nuevas redes de protección individual, familiar y social entre otras áreas de intervención..

En el plano de la segmentación: Políticas que generan la igualdad laboral en el trabajo. Oportunidades educativas, servicios urbanos y de vivienda.

En el plano de la inseguridad: Seguridad pública y prevención del delito. Políticas públicas que propicien educación y empleo e integración juvenil. Políticas de infraestructura, de transporte y comunicaciones.

### Un Nuevo Estado de Bienestar

En el plano **funcional**. Con intervención y regulación básicas y claras para conducir las relaciones con la sociedad y el mercado.

En el plano **material**. Activo, fuerte y eficaz para lograr el desarrollo con equidad, el bien común y la protección social, redistribución de la riqueza para reducir la desigualdad, la pobreza y la exclusión. Avanzado tecnológica y culturalmente, con transparencia, rendición de cuentas y fomento a la cultura de la evaluación de impacto.

En el plano de la **dominación**. Administrativamente moderno para superar el patrimonialismo del modelo clientelar-burocrático (corrupción, concentración del poder, verticalismo, discrecionalidad, corporativismo e inseguridad en la acción pública). Con mayor participación ciudadana en la toma de decisiones con un juego democrático.

**Fuente: Adolfo Sánchez Almanza. Conferencia presentada en la ENTS, 2009.**



Entre las funciones que le competen al trabajador social estarían: Diseñar, planear, implementar y evaluar la política social. Elaboración de diagnósticos realistas y bien argumentados de manera que se pueda contar con programas sociales más eficientes y de mayor impacto social.

La política social con objeto de estudio y de intervención de los trabajadores sociales:

**Áreas de la política social:**

- Se requiere programas y proyectos con una mayor especificidad y especialización para superar la pobreza.
- Programas que atiendan a los riesgos del empobrecimiento y por lo tanto se dirijan a la protección ante riesgos de la pobreza.
- Estos abordan temas: seguridad social, promoción del ahorro y el crédito Protección al patrimonio familiar. Promoción de seguros de vida. Políticas de protección en ocupaciones inestables. Fiscalización de evasión de obligaciones laborales (protección laboral). Crecimiento económico y fomento al empleo. Políticas contra cíclicas.
- Intervención en los derechos universales (políticos-democracia, económicos, sociales, culturales y ambientales).
- Servicios de salud pública universales (cuota mínima). Educación pública gratuita
- Fomento del desarrollo de capacidades. Cuidado de menores. Pensión universal adultos mayores. Crédito universal para vivienda. Acceso a infraestructura y servicios sociales básicos. Cobertura universal de la seguridad social. Recuperación salarial. Economía popular. Desarrollo regional sustentable
- Un enfoque del bienestar, que incluya la asistencia social, la seguridad social, el trabajo social y orientado al desarrollo social: entendido este como un proceso deliberado de cambio social para promover el bienestar social como un todo, a través de procesos, políticas y programas sociales y económicos con enfoque universalista.

Teóricamente se ha demostrado que la globalización forma parte de las decisiones políticas como una forma de ejercer el poder históricamente, nos sólo a partir de la acumulación de capital a nivel mundial, sino potenciado como un proceso que ha incluido nuevas pautas regulatorias reflejadas en adecuaciones territoriales, ambientales, económicas y sociales.

## Factores regionales en la incidencia de la inequidad social

La inequidad social se presenta como parte de las profundas divergencias espaciales, al no haber un crecimiento homogéneo en las diferentes regiones de cada país concretamente en México. “Los constantes cambios en la política de cada gobierno han generado un centro que crece más rápido que la periferia y que no difunde los frutos de su crecimiento hacia ella.”<sup>16</sup> Todo país debe alcanzar y mantener un crecimiento económico<sup>17</sup> el cual se sustenta en las diferentes regiones en las que se divide.

“Por ello, es imprescindible saber si la economía en el espacio, organizada por regiones económicas y localidades, genera procesos de crecimiento regional que tienden a la convergencia o no. Es obvio que si una economía nacional tiene regiones que tienden a la divergencia, también algunos de los factores impulsores del crecimiento están funcionando de manera asimétrica. Si la divergencia espacial no tiene mecanismos endógenos para la equidad en el bienestar, se justificaría una intervención estatal correctora de desigualdades espaciales.”<sup>18</sup> Lo cual se convierte en un desafío para el Estado:

*“Las políticas públicas de desarrollo social tienen entre sus objetivos principales el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, en particular de la más pobre. Este propósito requiere una intervención pública definida, orientada a garantizar mínimos de consumo y de calidad de vida, y complementariamente, a disminuir las brechas entre los grupos altos o medios con respecto a los rezagados. A pesar de los avances logrados en la superación de la pobreza, hacia metas cuantitativas y desarrollos programáticos; es indudable que el desafío permanece vigente, demostrando así su complejidad.”<sup>19</sup>*

En un ámbito globalizado las distintas regiones compiten por mantener y mejorar su nivel de vida. Lo cual implica que la competitividad de una región, entidad o país se posicionen<sup>20</sup> en determinados mercados que le permitan un crecimiento económico y social elevado y sostenido que propulse desarrollo en la nación. Sólo que en México el escenario brinda distintos sesgos en cada región; si se considera que existen “tres Méxicos, el del Norte el del Centro y el del Sur”, es decir cada zona geográfica presenta divergentes escenarios económicos, políticos, culturales institucionales y sociales que ponen de manifiesto profundas diferencias como las siguientes:

La región Centro de México, conformada por el Distrito Federal y los estados de México, Morelos, Hidalgo y Tlaxcala (en algunas clasificaciones regionales se incluye a los estados de Puebla -que en la regionalización gubernamental también forma parte de la región Sur-Sureste- y de Querétaro -con mayor vinculación con la región Centro-Occidente en la

<sup>16</sup> Pacco Quispe, Omar. Inequidades sociales. Publicado en General. El 14 de julio de 2006 por Quimper. Universidad Nacional del Altiplano Puno. Escuela Profesional de Ingeniería Económica. Crecimiento y desarrollo económico. [http://opq\\_85.zoomblog.com/](http://opq_85.zoomblog.com/)

<sup>17</sup> “Uno de los problemas contemporáneos es saber si el crecimiento económico conduce a la igualación de resultados en producción e ingresos entre países y, dentro de los países, entre sus regiones y localidades integrantes. Es decir, si en el largo plazo los países y regiones de cada país tienden a la convergencia económica o sea a la igualación del crecimiento.” Ob. cit.p.1

<sup>18</sup> Op. Cit. p.4

<sup>19</sup> Op. Cit. p.6

<sup>20</sup> “En este sentido, se puede apuntar que un país, región o entidad territorial será competitiva en la medida en que sus actividades productivas, así como sus habitantes y organizaciones públicas, sociales y privadas sean en conjunto eficaces, eficientes, emprendedores e innovadores; lo que implica que cuenten con los soportes de infraestructuras, equipamientos, capital humano e instituciones necesarios para aprovechar sus ventajas comparativas, constituyéndolas en competitivas.” Ana María López García. Juan José Méndez Alonso y Milagros Dones Tacero. Factores clave de la competitividad regional: innovación e intangibles. [http://www.revistasice.com/cmsrevistasICE/pdfs/ICE\\_848\\_125140\\_\\_CB5A3D00BD32DDE7EBE35A2F0260844C.pdf](http://www.revistasice.com/cmsrevistasICE/pdfs/ICE_848_125140__CB5A3D00BD32DDE7EBE35A2F0260844C.pdf)



subregión conocida como El Bajío), en ésta se registra la mayor concentración económica, demográfica y de equipamientos y personal especializado en el tercer nivel del sector salud del país, en la educación superior y en los centros de investigación; ejerce también un peso decisivo en el propio sistema político y tiene una importante influencia en los niveles nacional e internacional por el peso específico de la Zona Metropolitana del Valle de México (ZMVM) en actividades terciarias de vanguardia (comerciales, financieras, empresariales, etcétera).

En particular, tenemos que la ZMVM conjuga el dinamismo demográfico e industrial del Estado de México (de población total más del 80% vive en la propia ZMVM) con el nivel de especialización terciaria alcanzado por el DF en los últimos años.

Cabe señalar que la región centro concentra la mayor proporción de inversión extranjera directa y generación del producto interno bruto (PIB) por el dinamismo del DF en el primer caso y del propio DF y estado de México en el caso del PIB. Lo anterior implica que la promoción de inversiones en la región fronteriza del norte del país y en otras metrópolis (por ejemplo Monterrey y Guadalajara), ha sido resultado de una estrategia descentralizadora parcial.

Situación que refleja tal y como ocurre en toda la República: región central, la metrópoli y las particularidades locales de la periferia diversos problemas que dan como resultado una compleja situación en la que convergen también la instrumentación de erráticas políticas sectoriales: económicas, laborales, sociales, de ambientales y de seguridad; en general acordes con el llamado modelo neoliberal.

La falta de planeación regional, ha generado no solo estos desequilibrios regionales, los contrastes entre las ciudades pequeñas y medianas, como las pequeñas y dispersas localidades, La existencia de grandes centros urbanos rodeados de pequeñas comunidades rurales que coexisten e intercambian bienes y servicios. Dividen al territorio en regiones ganadoras y otras perdedoras. Por lo que es importante contar con propuestas de desarrollo regional en los ámbitos: local, municipal, estatal y por lo tanto nacional.

Cabe señalar que no existen políticas ni programas de carácter regional, razón por la cual prevalecen las orientaciones sectoriales, con desfases en materia de promoción del desarrollo. Así, tenemos que la similitud de las políticas y programas gestionados por gobiernos estatales y municipales independientemente del partido político en el gobierno respectivo, muestra a una clase política carente de proyecto propio<sup>21</sup>; los matices observados en el DF no modifican sustancialmente esta situación, salvo en el plano del debate político, por el mayor margen de autonomía del gobierno capitalino respecto al gobierno federal (por su menor dependencia de recursos fiscales controlados por la Secretaría de Hacienda, su mayor capacidad recaudatoria y su carácter de gobierno electo con triunfos electorales consecutivos desde 1997 a partir de una identidad ideológica ligada a la izquierda –PRD- con antecedentes de mayor conflicto político con el gobierno nacional, bajo control de la derecha –PAN-).

---

<sup>21</sup> "Los derechos del hombre; esto como herencia del liberalismo político emanado de la revolución francesa que tiene que ver con la **soberanía nacional**, cualquier proyecto que se quisiera hacer en México tendría que referir a la soberanía nacional como un **principio articulador** de lo que se quiere hacer en el país, no se trata de que se quieran políticas agrícolas, industriales o comerciales fragmentadas en el ámbito sectorial respectivo sino que respondieran a un nivel de beneficio de la sociedad en su conjunto.

Sin olvidar que en el DF se ubican las sedes de los tres poderes de la unión: ejecutivo (gobierno federal), legislativo (Congreso de la Unión) y Judicial, lo que imprime a esta ciudad una lógica diferente al resto del país; además de lo relacionado con la naturaleza de gobierno electo, por la concentración simbólica y real del poder político.

Escenario<sup>22</sup> en el cual existen condiciones diferentes al promedio nacional en cuanto a pobreza, precariedad laboral, exclusión social, deterioro ambiental, carestía, riqueza extrema, abusos del poder político, etcétera.

Y que bien es necesario retomarlo en el análisis de **¿Cómo lograr una creciente equidad<sup>23</sup> social?**

Si se parte del análisis conceptual la equidad social es un derecho humano y por ende un valor que a lo largo de la vida del sujeto social se debe ir presentando. De ahí que como bien expresa Quispe:

La Equidad en la vida encierra por lo menos tres imperativos, puesto que implica:

- 1) Igual acceso a la atención para igual necesidad.
- 2) Igual utilización de recursos para igual necesidad.
- 3) Igual calidad de atención para todos.

Al mismo tiempo que se afirma que la equidad es un valor social, corresponde fundamentalmente a la de un concepto social normativo, el que se refiere a la apropiada distribución de bienes, beneficios, ganancias y pérdidas – hasta el grado en que éstas se puedan distribuir socialmente – entre miembros o subgrupos de una determinada sociedad o país, no tenemos una distribución igualitaria en ninguna población. Sin embargo en un contexto político, cuando se habla de inequidades entre personas, se está haciendo referencia a aquellas diferencias que son consistentes o recurrentes, y obedecen a un cierto modelo, y no son producto de carácter casual o aislado. Resulta fundamental en ésta formulación el que “inequidad” corresponde solo a aquellas diferencias que pueden ser revertidas mediante el esfuerzo humano.”<sup>24</sup>

A nivel social, los efectos se han manifestado con la abdicación de los gobiernos nacionales de la mayor parte de los países subdesarrollados a garantizar los derechos humanos consagrados en diversos tratados internacionales en materia de agua, educación, empleo, salud, seguridad social, vivienda, alimentación, nutrición, medio ambiente, etcétera. En el caso mexicano los argumentos oficiales esgrimidos desde los poderes ejecutivo, legislativo y judicial se basan en el cálculo financiero derivado de las políticas monetaristas de ajuste macroeconómico en aras de mantener finanzas públicas “sanas” a costa de tales derechos, así como en las contrarreformas legislativas e interpretaciones legalistas del marco jurídico para legitimar la imposición de leyes secundarias que en varios países contradicen los postulados del estado de derecho derivado del orden constitucional.

Por ejemplo cabe mencionar las variadas recomendaciones que en 2006 emitió la ONU y sus órganos de vigilancia para el Estado mexicano y aún no se han cumplido:

---

<sup>22</sup> México participa en un continente de gran diversidad en recursos, climas, tamaños, en experiencia tecnológica y gerencial y en capacidades político económicas que lo lleva actuar en un escenario de países con economías mucho más diferenciadas, donde necesitara impulsar tecnologías de frontera y sirviendo de polo dinámico de redes sub-regionales.

<sup>23</sup> Disposición del ánimo que mueve a dar a cada uno lo que merece. Diccionario de la Real Academia Española de la Lengua. Vigésima segunda edición. <http://www.rae.es/RAE/Noticias.nsf/Home?ReadForm>

<sup>24</sup> Ob. Cit (14)

“el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial (CERD/C/MEX/CO/15), el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (E/C.12/MEX/CO/4), el Comité de los Derechos del Niño (CRC/C/MEX/CO/3), el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer (CEDAW/C/MEX/CO/6), y el Comité de Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migrantes y sus Familiares (CMW/C/MEX/CO/1). Asimismo, las recomendaciones incluidas en los informes y comunicaciones del Relator Especial para el Derecho a la Vivienda Adecuada (2002, 2004, 2006, 2007 y 2008), del Relator para el Derecho a una Alimentación Adecuada (2006 y 2007), del Relator Especial sobre la Situación de los Derechos Humanos y las Libertades Fundamentales de los Indígenas (2006, 2007 y 2008), entre otros”.<sup>25</sup>

Este tipo de contrarreformas y situaciones son las que debilitan las disposiciones constitucionales, obstaculizan no solo lo político, sino el mismo diseño de políticas toleradas por las autoridades competentes (competencia entendida como asumir la responsabilidad pública que establece la propia constitución), es así que se tiene el problema del como los derechos sociales a los cuales nos debemos los trabajadores sociales están vistos por una serie de contradicciones jurídicas y políticas que permiten preservar cierto “régimen de privilegios” como una cuestión relevante de la problemática nacional.

## Exigibilidad de los derechos sociales

Ante tal panorama, la exigibilidad de derechos se vuelve otro problema<sup>26</sup> que no es privativo de los mexicanos sino que se discute de manera universal en todos los países; la paradoja es que los derechos no son irrenunciables ni son exigibles porque en México todo radica en una cuestión de acceso, pero además otro aspecto vulnerable es todo lo que forma parte de los derechos humanos, sociales o garantías individuales lo reclaman más las organizaciones civiles, llamadas “ONG<sup>27</sup>”, grupos sociales o movimientos populares, que las propias autoridades; por ejemplo algunas disposiciones de los llamados Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (DESCA) no son acatados en tiempo y forma por las autoridades competentes como CONAGUA, PGR, SEP, IMSS, ISSSTE,

<sup>25</sup> Longitud J. El Derecho al Desarrollo en el ámbito de las Naciones Unidas., Notas críticas. Naciones Unidas, 2008, 187 p.

<sup>26</sup> En materia de reconocimiento constitucional de los derechos humanos, México se encuentra rezagado. Si bien la Constitución de 1917 fue pionera en el reconocimiento de algunos derechos sociales, no se ha armonizado plenamente conforme a los estándares internacionales de derechos humanos. Aunque la Constitución “ha sufrido más de 70 reformas en el Capítulo I, del Título Primero, que lleva por nombre ‘De las Garantías Individuales’ (modificaciones mediante las cuales se han integrado nuevos derechos o se ha intentado modernizar y actualizar la formulación de algunos derechos que ya se contemplaban), lo cierto es que no se ha podido alcanzar una reforma integral en el capítulo de maras. La manera concreta en que la Constitución consagra los derechos humanos se ve afectada por ciertas deficiencias estructurales que obstaculizan la plena eficacia y práctica de los derechos: algunas refieren al concepto mismo de garantías individuales; otras a la falta de sistematización y coherencia del Capítulo I; a la carencia de una perspectiva de género; a la débil incorporación de los tratados internacionales en la materia; y a las limitaciones que actualmente afectan a las garantías y mecanismos para su protección, por sólo citar algunas deficiencias.”

<sup>27</sup> Las ONG tienen un peso poco significativo en la prestación de servicios, aunque su trabajo organizado en redes es cada vez más relevante en los ámbitos de sexualidad y reproducción, VIH/SIDA, violencia intrafamiliar, atención a las adicciones y a las discapacidades. Programa de Organización y Gestión de sistema y Servicios de Salud. Perfil del sistema de Servicios de Salud México. Abril 2002 <http://search.important.com/static/EN/result.htm?cx=partner-pub-7256238730353957%3Ajbsiq-xrmv&cof=FORID%3A10&ie=UTF-8&q=perfil+de+los+sistemas+de+salud+Mexico#1351>



INFONAVIT, DDF entre otras. Lo cual expone que el sistema jurídico del Estado-Nación no funciona para que los derechos sean exigibles.

De ahí que los derechos sociales no estarían sujetos a prebendas dirigidas a sectores más vulnerables, como condicionamiento a que el derecho sea ejercido, en lugares con muchos programas sobre todo de instituciones como SEDESOL que manejan absurdos en los cuales el beneficiario debe presentar cifras, códigos, números o hasta cuentas bancarias para recibir lo estipulado por dicho programa social; lógica de "bancarizar a la sociedad" o de que todo mundo seamos financieros como "empresarios de nuestra vida diaria.

Aspectos que se han visto reflejados en las siguientes problemáticas estructurales de la sociedad mexicana la cual ha frenado su desarrollo por las decisiones de corte neoliberal que han promovido la injusticia social, la depredación ambiental, y el incremento de violaciones a los derechos fundamentales del hombre como lo son los humanos, educativos, civiles, económicos, políticos culturales y ambientales que no encuentran eco en las autoridades.

Derechos ciudadanos que se reflejan con nitidez en la célula de la sociedad, la familia, la cual da cuenta de la vulnerabilidad de los derechos sociales: educación, salud, vivienda, transporte, cultura, trabajo, alimentación\*, organización, coparticipación a lo largo del tiempo; sin olvidar sus intrínsecos contrastes: pobreza, violencia –familiar y de género- desnutrición, analfabetismo, morbilidad, mortandad como se aprecia en el siguiente Cuadro que intenta<sup>28</sup> caracterizar algunos aspectos de los aspectos que los Trabajadores sociales han atendido a lo largo de su trayectoria profesional:

## Cuadro No. 2

---

<sup>28</sup> dado que los derechos sociales implican un complejo entramado de relaciones y problemáticas, no es fácil separar uno de otro, lo cual se convierte en un posible intento académico.

---

---

## DERECHO SOCIAL Y PANORAMA ACTUAL

---

---

### EDUCACIÓN

La insuficiencia de ingresos en los hogares y los diversos déficit de bienestar material de los niños y adolescentes de estratos pobres constituyen factores decisivos para la mayor frecuencia de su retraso y de su abandono escolar, si los comparamos con los de hogares de ingresos medios y altos. Las hondas disparidades de tasas de deserción escolar entre distintos estratos socioeconómicos contribuyen decisivamente, y desde temprano, a la reproducción de las desigualdades sociales.<sup>29</sup>

En México, uno de cada ocho niños trabajan, lo que significa que más de un millón de menores de entre cinco y 13 años y 2 millones 500 mil adolescentes se ven obligados a ayudar económicamente a sus familias, señaló el titular de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS), Javier Lozano.

En el segmento de adolescentes de 14 a 17 años, 60 por ciento labora en empresas o por su cuenta, y 47 por ciento cubre jornadas semanales de 35 horas o más. Asimismo, 1.4 millones no asisten a la escuela por trabajar. Se calcula que de los 29.2 millones de niños que hay en el país, 66 por ciento realiza trabajo doméstico. En tanto, los estados con mayores tasas de ocupación de niños de cinco a 17 años son Guerrero (20 por ciento), Michoacán y Zacatecas (18 por ciento, respectivamente). Planteó que no deja de sorprender y no se puede aceptar que en México uno de cada ocho menores se encuentran trabajando, situación en la que inciden tres factores fundamentales: "pobreza, falta de escrúpulos de muchos patrones y un factor cultural, por el que muchas familias tienen hijos como fuerza laboral".<sup>30</sup>

### ALIMENTACIÓN\*

De acuerdo con las ENIGH, En un contexto de crisis económica y ahora alimentaria, las familias mexicanas de los estratos más pobres han tenido que sacrificar de cualquier forma la calidad de su alimentación.

La población mexicana ha tenido que reorganizar a partir de los años 1984 a 2006 los gastos por producto lo que significa que también consume menos y por ende la calidad de la alimentación en general también tiende a deteriorarse y al mismo tiempo a recomponerse (Torres, 2009).

El Banco mundial señala, que el 65% del incremento de precios se debe al desvío de granos como materia prima para la elaboración de biocombustibles.

El Banco Interamericano de Desarrollo estima que más de 26 millones de personas en América Latina pueden caer en la extrema pobreza si se mantiene altos los precios de los alimentos, pero además pone en peligro los avances en educación y nutrición. Los pobres de México, aumentarían por este mismo hecho de 20.6% a 27.5%.

El Banco de México indica que en el sentido de estimar que un incremento de solo 15% en el precio interno de los alimentos implica que la incidencia nacional de la pobreza aumente 2.1%, cuyo mayor efecto sería en zonas rurales, 3%, con respecto a 1.7% en urbanas. (Banxico, 2008).

El análisis de trayectoria de los datos de las ENIGH en lo referente al ingreso y el gasto en alimentos durante el periodo 1984-2006, sobre la base de los productos que consumen los diversos estratos así parece mostrarlo.

---

Fuente: Elaboración propia con base en las fuentes señaladas

En este apartado es de relevancia sustantiva retomar el análisis que hace el Dr. Felipe Torres (2009) respecto a la alimentación, por ser un aspectos nodal en la vida y toma de

---

<sup>29</sup> <http://www.rieoei.org/rie30a02.htm>

<sup>30</sup> <http://www.jornada.unam.mx/2008/11/14/index.php?section=sociedad&article=047n1soc>



decisión de los sujetos sociales<sup>31</sup>, en el cual expone que durante el segundo trimestre del 2008 se reconoció, de manera oficial, la presencia de una nueva crisis alimentaria en México. Entre las causales más relevantes que intentan explicar su detonación se encuentran:

- El incremento del precio de los granos a nivel internacional;
- El anuncio de Estados Unidos sobre el desvío de granos para la producción de etanol,
- El repunte del consumo en China y la India;
- El incremento de los precios de los energéticos;
- Y por último los diversos y continuos desastres naturales a nivel internacional que llevaron a múltiples reconveniencias de precios en los mercados a futuro;

Dicha crisis, está implicada en los roles marginales que asumió la agricultura dentro de un nuevo modelo de crecimiento económico en el que se optó por importar granos.

La desaceleración de la economía de EU tiene una afectación directa sobre la agricultura y las condiciones alimentarias en México. Esto se debe a que dependemos cerca del 40% de la importación de los alimentos que consumimos y poco más del 80% del comercio agrícola lo realizamos con ese país, pero en condiciones desiguales. A ello se suman diversos elementos de tipo coyuntural como son la decisión de EU de destinar un porcentaje importante de su producción de granos, especialmente de maíz donde somos más vulnerables, a la generación de biocombustible, junto con la notoria disminución de subsidios de apoyo a las actividades y el comercio agrícolas que inciden en el repunte del precio internacional de los granos (Torres, 2009).

México no puede aprovechar las ventajas del debilitamiento de la moneda en EU para colocar sus productos de exportación en aquel mercado, en la medida que resultan más competitivos y por lo tanto constantemente se ven penalizados, más actualmente, por factores extracomerciales, entre ellas la aplicación ventajosa de reglas fitosanitarias al aguacate, jitomate, entre otros.

El sistema neoliberal mantiene los precios bajos y apalanca la productividad a costa de los ingresos de los asalariados, eso permite que el ingreso se polarice, se han beneficiado los deciles más altos mientras que los tres más bajos han bajado su capacidad adquisitiva, los precios de los alimentos se elevaron junto con la devaluación masiva de la moneda hasta 1998.

La crisis alimentaria reciente, de escala global con implicaciones nacionales evidentes, es un ejemplo de cómo la desarticulación y abandono de políticas de desarrollo genera la

---

<sup>31</sup> Una sociedad mal alimentada pierde capacidad para defender sus derechos sociales.



dependencia de alimentos, a tal grado que nuestro país tiene extremos problemas de salud, uno de éstos los elevados índices de obesidad como manifestación de la imposición y asimilación de patrones alimentarios deformados y basados en la "chatarización" de la dieta mexicana. El hambre y la desnutrición en miles de comunidades rurales e indígenas y en las propias ciudades es una manifestación de la orientación de las políticas mal llamadas públicas en nuestro país, que han privilegiado el negocio de empresarios del maíz, por ejemplo, mientras que los campesinos cada vez menos producen el grano básico de la ahora deformada dieta alimentaría mexicana, que ha tenido repercusiones no sólo en peso y talla, sino también en desarrollo intelectual. Compleja situación nacional impacta negativamente a las familias mexicanas, incluyendo a los estudiantes de los distintos niveles educativos y por lo tanto a la población de la ENTS.

Asimismo sucede con el rubro de salud, que es tan complejo como amplio.

### Cuadro No. 3

---

---

#### DERECHO SOCIAL Y PANORAMA ACTUAL

---

---

#### SALUD

---

La situación de la salud en México está directamente vinculada con el nivel socioeconómico con que cuentan las personas, por ello el sector a salud en México se dirige o más hacia el aspecto puramente curativo y no preventivo. Es necesario que las políticas de salud deben de transformarse para lograr la conjunción de estos dos aspectos.<sup>32</sup>

Existen tres grandes segmentos: las instituciones de seguridad social, compuesto por el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) que es el mayor, el Instituto de Seguridad Social al Servicio de los Trabajadores del Estado (ISSSTE), los servicios médicos de Petróleos Mexicanos (PEMEX), de la Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA) y de la Secretaría de Marina, que cubren entre 50 y 55% de la población; los servicios de salud a población no asegurada, proporcionados básicamente por la Secretaría de Salud (SSA) y el Programa IMSS - Solidaridad; y un el tercer segmento que integran los servicios privados, bastante fragmentado y donde los seguros de esta naturaleza afilian poco menos del 2% de la población.

La razón de médicos por 10 mil habitantes en 1997 fue de 11.2, llegando a 12.1 en 2000. La razón de enfermeras por 10 mil habitantes pasó de 18.3 a 18.8 en igual período. Entre los sectores público y privado había 75.9 camas por mil habitantes, 1.8 laboratorios clínicos, 0.2 bancos de sangre, 2.0 equipo de radiodiagnóstico y 7.0 salas de parto.<sup>33</sup>

Encabezan males crónico-degenerativos problemas de salud en México<sup>34</sup>

La diabetes, enfermedades del corazón y cáncer son las tres principales causas de muerte en México y las enfermedades que encabezan la lista de los problemas graves de salud pública, junto a la obesidad.

En tanto los males infectocontagiosos y transmisibles ocupan sitios muy por debajo, y aunque se les considera problemas de salud pública las cifras no son alarmantes como los crónico-degenerativos, señaló el especialista Gustavo Ramírez Rosales.

El jefe de la División Epidemiológica de la Unidad de Salud Pública del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), indicó que en 1976 prevalecían las causas de mortalidad por problemas como diarreas, neumonías e infecciones respiratorias agudas. La diabetes aparecía en el séptimo lugar entre las causas de mortalidad en la época referida, las enfermedades del corazón en el quinto lugar, mientras ahora aparecen en primer lugar diabetes mellitus, las cardiovasculares y el cáncer, aseveró.

Explicó que en el caso de los tumores malignos se agrupan el cáncer de mama, el cérvico-uterino, de colon, pulmón, próstata, gástrico, y muchos de éstos tienen también asociación con la obesidad.

Otras enfermedades importantes de salud pública son las hepáticas, es decir, las del hígado, como la cirrosis y la hepatitis A, B y C.

Sobre la transición epidemiológica dijo que las enfermedades infecciosas sí se presentan, pero han sido desplazadas por las degenerativas, y en éstas es donde aparecen desde hace unos 10 años la diabetes mellitus, las del corazón y los tumores malignos. Señaló que al hablar de diabetes, males del corazón y tumores, no se trata de la enfermedad aislada, sino de sus consecuencias, como en el caso de la diabetes, lo más común es la afectación a los riñones y esos pacientes necesitan diálisis, y otro problema es que provoca ceguera.

---

<sup>32</sup> <http://bine.org.mx/node/262> Situación de salud en México

<sup>33</sup> Programa de Organización y Gestión de sistema y Servicios de Salud. Perfil del sistema de Servicios de Salud México. Abril 2002 Ob. cit (24)

<sup>34</sup> <http://www.el-universal.com.mx/articulos/39036.html>. abril 2007.

---

## DERECHO SOCIAL Y PANORAMA ACTUAL

---

### SALUD

---

El especialista explicó que si se liga todo se tiene la insuficiencia renal, las cardiovasculares que están muy ligadas con estas tres patologías diabetes, hipertensión y obesidad. Todo esto da el marco general de los problemas de salud en la actualidad en México, expuso.

Entre los tumores malignos destacan cánceres, en la mujer el cérvico-uterino, que ha disminuido, pero es alarmante ahora el de mama, que tiene una mortalidad de 10 fallecimientos por día. En tanto que en los hombres los más regulares son próstata, pulmón y gástrico.

"En la mujer se tiene una mortalidad de 10 al día por cáncer de mama, de cáncer cérvico-uterino es de tres a cuatro fallecimientos diarios, pero hace unos 15 años era igual o más que el de mama", refirió.

Sobre las enfermedades cardíacas, el problema del corazón está relacionado con una alta prevalencia, es decir, de cada 100 hombres y mujeres de 20 años o más, 30 tienen problemas de hipertensión a nivel nacional.

Lo grave es que todos están expuestos, si no se controlan y cuidan, a que tengan una consecuencia cerebro-vascular como hemorragias cerebrales, embolias y trombosis, entre otras, y de corazón la cardiopatía isquémica e infartos.

Reiteró que si se toman actitudes benéficas para la salud y conciencia del problema a nivel de la población, es posible que además de revertir esta tendencia quienes actualmente desconocen que tienen diabetes o hipertensión estén controlados.

Advirtió que en la actualidad y a pesar de que la prevalencia revela que seis de cada 10 tienen diabetes y tres de cada 10 hipertensión, más de 50 por ciento desconoce que las padece y no las empiezan a controlar hasta que sufren un episodio de crisis.

Por eso insistió en que es muy importante la prevención, para que se logre alcanzar el punto de sólo tener un monitoreo y vigilancia de los factores de riesgo como es el sobrepeso y obesidad, y controlarlos, y no sólo tratar el daño ya provocado por estas enfermedades crónico-degenerativas.

---

Fuente: Elaboración propia con base en las fuentes citadas.

Referirse al tema del empleo es tan vasto como complejo dada la dinámica del siglo XXI con antecedentes de los vertiginosos cambios del siglo anterior. Por ello se vuelve el centro nodal de la vida de la sociedad es sus diversos modos de vida. Porque no sólo se habla del empleo y salarios bajos, sino de quien no lo posee y tiene que sobrevivir. Aspecto que podemos apreciar en el cuadro siguiente, además de una posterior referencia para mayor detalle.

## Cuadro No. 4

---

---

### DERECHO SOCIAL Y PANORAMA ACTUAL

---

#### EMPLEO\*\*

---

La incapacidad de la economía mexicana para generar empleo<sup>35</sup> se ha convertido en un problema crónico. Según el profesor e investigador mexicano Ibrahim Villaseñor, quien actualmente cursa un doctorado en Economía en la Universidad Complutense de Madrid (España), "las reformas estructurales iniciadas por los gobiernos neoliberales han limitado la capacidad de la economía para crear empleo". Villaseñor indica que las estrategias de dichos gobiernos han estado centradas en tres aspectos: la liberalización económica -sobre todo en el libre comercio-, las privatizaciones -de hecho, de unas 1.200 empresas paraestatales queda sólo una parte del sector energético- y la desregulación del marco jurídico nacional, con el objetivo de facilitar el funcionamiento del modelo neoliberal. Por lo cual el panorama previsto implica:

- ❖ Crecimientos de los "negocitos" -que algunos creen firmemente que con ello se fortalecerá la economía del país-, es decir los llamados "changarros", opción para ellos por demás "muy brillante". Al menos para aquellos burócratas que se "beneficiarán" con los programas de retiro "voluntario", tratando de utilizar el poco recurso económico para invertirlo en una aventura de supervivencia, con la tendencia a desaparecer en un corto tiempo.

Otros, optarán por las actividades comerciales, como vendedores ambulantes, es decir pasarán a engrosar el subempleo o empleos disfrazados.

- ❖ Algunos más, buscarán empleo o alguna ocupación, medianamente pagada, con tal de asegurar algún recurso, sin posibilidades de mejorar sus expectativas de vida para sus familias. Se consolidará el abaratamiento de la mano de obra, en todos sus niveles: mano de obra calificada y no calificada. No se descarta la posibilidad del crecimiento de la corrupción.
- ❖ Crecerá o se consolidará la tendencia del sector terciario, en el sentido que absorberá o se ubicará la mano de obra desempleada, proveniente del sector primario y secundario.
- ❖ Crecimiento de la migración de poblaciones, zonas, estados más pobres, hacia ciudades y/o entidades más grandes, con mayores niveles de desarrollo, y con ello crecimiento de asentamientos humanos irregulares, mayores demandas en cuanto servicios y fuentes de empleo.
- ❖ Los que se encuentren sin más opciones, se sentirán en el abandono laboral y social, sin perspectiva positiva alguna, sintiéndose orillados a delinquir: tráfico de drogas, tráfico de indocumentados centro y sudamericanos, robos, asaltos.
- ❖ Orillados por la desesperación de los sin empleo, se hará crecer el índice de suicidios, homicidios, drogadicción, alcoholismo, enfermedades nerviosas y psicológicas.
- ❖ Se consolidará la pobreza y desigualdad, pese a los discursos gubernamentales, que en el mejor de los casos, sus raquíticas medidas son sólo pequeñas dosis para apuntalar la de por sí endeble situación económica del México mayoritario. No descartándose que tales medidas, busquen ser aprovechadas en la antesala de los procesos electorales.

---

Fuente: Elaboración propia con base en las fuentes señaladas.

---

<sup>35</sup> Berumen Barbos, Miguel E Una Perspectiva del Desempleo en México, febrero/2004 <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/mx/mebb-desem.htm>



Panorama que requiere replantear en el análisis que la economía mexicana se encuentra ante el dilema de crecer o controlar la inflación, con su consecuente impacto negativo sobre el empleo. Mientras la producción industrial creció un 1,6% entre enero y mayo, la inflación avanzó un 4,33% en el mismo periodo. Y es que México presenta graves problemas de producción si se compara con otros países latinoamericanos, como Chile, Argentina y Brasil, que registraron tasas de producción industrial del 6,8%, 6,3% y 6,8%, respectivamente, en el mismo periodo. Durante los últimos cinco años, la Tasa de Desempleo Abierto (TDA) de las zonas urbanas de México ha crecido 72 puntos porcentuales, hasta alcanzar un 3,8%. Aunque esta cifra está muy por debajo de los índices de desempleo del resto de América Latina, la Unión Europea, Estados Unidos y de algunos países asiáticos, el problema laboral al que se enfrenta el país mexicano es una cuestión<sup>36</sup> seria.

El creciente desempleo, es una manifestación de las irregularidades de la política económica aplicada, al no responder a la demanda de mayores fuentes de trabajo, con salarios, sueldos y prestaciones, que garanticen mejores niveles de vida para los trabajadores y sus familias. Se observa una política económica tendiente a concentrar la riqueza en grupos selectos nacionales, en beneficiar al capital privado extranjero<sup>1[2]</sup>, es parte de una reestructuración económica que tenga capacidad de respuesta a la maquinaria globalizadora, no a los intereses de la mayoría de la población, pero desgraciadamente es una reestructuración que en mucho es superada a las economías de los Estados Unidos de Norteamérica, es decir, que se podría comparar con ser sólo un apéndice y no más.

El perjuicio que se genera en el país con esta reestructuración, crea un panorama socio político que tiende a agudizarse; nuevamente la realidad supera en mucho la estructura política, a pesar de la presencia de los diferentes partidos políticos, poco pueden ofrecer estos al electorado, son demasiadas las necesidades que se tienen, por ello es incongruente los presuntos mejores niveles de bienestar de la población que dice que existen. Con el tema del desempleo, ha surgido la desconfianza hacia las estadísticas oficiales que se manejan, argumentando fallas en el método que utiliza el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI)<sup>1[3]</sup>, según indica la investigadora Laura Juárez Sánchez, de la Universidad Obrera, porque no se consideran a las personas que emigran a los Estados Unidos, aduciendo un cálculo de 400 mil por año.

Y en verdad, los cálculos oficiales son demasiados reservados para quienes tenemos una estrecha relación directa con la realidad, dentro de la población ocupada, no se puede considerar aquella que se ubica en la llamada economía informal –independientemente de que algunos utilizan el concepto de desempleo abierto-, a vendedores ambulantes, a las personas que se dedican a actividades a las que las circunstancias los han orillado para poder subsistir, a los profesionistas cesantes, incluso con niveles de Maestría y Doctorado<sup>1[4]</sup>, que no encuentran trabajo acorde a sus perfiles, obteniendo sueldos miserables, el aprovechamiento de esta mano de obra calificada es subutilizada. Esto último nos refleja una cruda realidad, la ausencia de una verdadera planificación educativa, que se encuentre completamente integrada, no solo a la demanda de nuestra economía, sino de las necesidades sociales y políticas, cada profesional ubicado en las labores que les compete<sup>1[5]</sup>. No obstante a la incongruencia de las estadísticas, de

---

<sup>36</sup> <http://www.wharton.universia.net/index.cfm?fa=viewArticle&ID=1026> México se cruza de brazos ante el crecimiento del desempleo 2005.



algo se tiene que partir, y en ese sentido se utilizan las cifras oficiales, reconocidas, avaladas, de acuerdo a ello, tenemos el siguiente cuadro. De 1992 a 1994, se observa un ligero crecimiento, para llegar a 1995 a una tasa de 6.2, a partir de ahí, hasta el 2001, se registra una baja en la tasa de desempleo, para llegar al 2002 con una tasa de 2.7 y subir también en el 2003 con 3.3.<sup>37</sup>

Otros datos significativos que reporta el INEGI tomando como referencia la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENEO; 2009) para el mes de agosto la tasa de desocupación a nivel nacional fue de 5.90 % respecto a la PEA, tasa superior a la de junio pasado en 0.19 puntos porcentuales.

Entre las características de la población ocupada que se reporta producto de la ENEO están las siguientes: La población ocupada alcanzó 93.72% de la PEA en el octavo mes del presente año. Del total de ocupados más de dos terceras partes (65.6%) opera como un trabajador subordinado remunerado, 4.2% son patrones o empleadores, un 23.7% trabaja de manera independiente o por su cuenta y finalmente un 6.5% opera en los negocios o parcelas familiares contribuyendo de manera directa en los procesos productivos pero sin un acuerdo de remuneración monetaria –trabajo sin pago-.

Aspectos que repercuten en forma sustancial en el estilo de vida de la sociedad mexicana y de cualquier nación, ya que a partir de un determinado nivel de ingreso se puede considerar el tipo de vivienda y transporte<sup>38</sup> por el cual opta la población, como se aprecia en el siguiente cuadro.

---

<sup>37</sup> Ob cit. (31).

<sup>38</sup> Como se aprecia en este rubro no se hace referencia más amplia al tipo de transporte en el país y a las condiciones que prevalecen al interior de la República, dada su vastedad y complejidad. Sólo se abordan algunos aspectos recientes de la red urbana, en el cual se aprecia la participación internacional.

## Cuadro No. 5

### DERECHO SOCIAL Y PANORAMA ACTUAL

VIVIENDA	TRANSPORTE
<p>En México<sup>39</sup>, como en muchos otros países, existe un grave problema de vivienda. Sin embargo, en adición a su vertiente social, la cuestión de la vivienda presenta también una vertiente política con una importancia que crece aceleradamente.</p> <p>Esto en gran medida se debe a la inequitativa distribución del ingreso, a las dificultades de los sectores mayoritarios de la población para acceder a los mecanismos de financiamiento y a la falta de estímulo a la inversión privada en vivienda, lo que ha resultado en el crecimiento desproporcionado de la demanda por vivienda, profundizando aún más el descontento y la tensión que experimentan estos sectores de la sociedad. En los últimos años, esta tensión social ha adquirido formas de expresión política al margen de los canales institucionales. Por lo mismo, de continuar así la expresión política del problema de la vivienda, se corre el peligro de que éste se transforme en una fuente de cuestionamiento a la legitimidad del gobierno y en una amenaza a la estabilidad política del país, entorpeciendo el proceso de modernización emprendido por el gobierno mexicano y debilitando a las instituciones políticas vigentes.</p> <p>De acuerdo a los criterios antes señalados, se sabe que una proporción importante de la vivienda en México no cumple con dichos estándares mínimos.</p> <p>Por ello ocurre que aquellos sectores que no son capaces de demandar vivienda en forma efectiva, optan por aceptar espacios habitacionales que no cumplen con los requisitos mínimos de una vivienda digna.</p> <p>Generalmente se trata de los grupos que carecen de un ingreso suficiente y que no cumplen con las condiciones para ser incorporados por los mecanismos financieros disponibles para acceder a la vivienda. Esta población no encuentra otra alternativa que invadir o comprar ilegalmente terrenos ejidales o comunales, ubicarse en tierras del gobierno o en litigio, o convertirse en víctimas de fraccionadores ilegales. En general, estos pobladores -que conforman la mayoría de la población- han autoconstruido su vivienda en condiciones muy precarias y son los que dan lugar principalmente a la demanda potencial.<sup>40</sup></p>	<p>El servicio de transporte en México en complejo; en 2006 fue responsable del 24 por ciento de las emisiones de co2 a nivel mundial; el 50 por ciento de éstas provienen del transporte urbano, donde los vehículos ligeros son el principal problema en los polos urbanos y en el incremento de emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI).<sup>41</sup></p> <p>Desarrollo Orientado al Transporte Sustentable (DOTS), una herramienta del crecimiento urbano sustentable.</p> <p>Con la finalidad de ofrecer herramientas y elementos puntuales que permitan a autoridades locales, funcionarios y desarrolladores construir estrategias integrales de transporte sustentable y desarrollo urbano dentro los programas federales, municipales, así como en los planes de desarrollo locales, el CTS México impartió el taller denominado Desarrollo Orientado al Transporte Sustentable.</p> <p>El viernes 24 de julio de 2008, Salvador Herrera, director adjunto de CTS; Alejandra Rangel, directora de Movilidad y Desarrollo Urbano (MDU); y Laura Janka, coordinadora de MDU impartieron a Integrantes del equipo de La Autoridad del Espacio Público (AEP) -dependencia creada en septiembre de 2008 por el Gobierno del Distrito Federal- el taller, que busca incentivar la creación de políticas públicas en los sectores de gobierno que alcancen la creación de un desarrollo urbano sustentable, colocando al transporte público de calidad como un elemento estratégico fundamental para ello.</p> <p>El tema del espacio público y la infraestructura de movilidad (peatonal, ciclista y de transporte público) son pilares en la planeación DOTS y tienen potencial de ser elementos fundamentales en los programas que la AEP, en proyectos como el rescate de la Plaza de Garibaldi, Plaza de la República, y el programa de rescate de bajo puentes. El CTS-México, con el apoyo institucional de la Secretaría de Desarrollo Social, llevará a cabo durante el 2009 y el 2010 el proyecto "Hacia Ciudades Competitivas Bajas en Carbono" que recibe fondos del "Strategic Programme Fund" administrado por la Embajada Británica.</p>

Fuente: Elaboración propia con base en las fuentes señaladas

<sup>39</sup> [www.cidac.org/vnm/libroscidac/vivienda/Vivienda-Cap1.PDF](http://www.cidac.org/vnm/libroscidac/vivienda/Vivienda-Cap1.PDF)

<sup>40</sup> Ob cit.

<sup>41</sup> <http://www.ctsmexico.org/Centro de transporte sustentable>.

Finalmente una problemática que conjuga la complejidad de los escenarios anteriores y que da cuenta de la insuficiencia de los servicios sociales que demanda la población mexicana es la pobreza de la cual se derivan diversas problemáticas de arraigo histórico, porque no sólo persisten, sino que se han profundizado.

## Cuadro No. 6

### PANORAMA ACTUAL DE LA INSUFICIENCIA DE LOS SERVICIOS SOCIALES

#### POBREZA\*\*

Pobreza<sup>42</sup>"En el caso de México (...) la población más pobre destina casi 50% de su ingreso a la compra de alimentos, esto quiere decir que el incremento en el precio de los alimentos aumentará los niveles de pobreza".  
43

Entre 1996 y 2002, México presentó avances en su lucha contra la pobreza, en particular en lo que respecta a la pobreza extrema. Sin embargo, la pobreza sigue siendo un reto central para el desarrollo del país, pues hasta 2002, la mitad de la población vivía en pobreza y un quinto en pobreza extrema. El nivel actual de pobreza se encuentra apenas por debajo de los niveles prevalecientes antes de la crisis 1994-1995.

Así lo indica el estudio del Banco Mundial, **La pobreza en México, una evaluación de las condiciones, las tendencias y la estrategia del Gobierno**, el cual destaca que México ha logrado avances en términos de las capacidades humanas de la población, entre ellas, salud, nutrición y educación. México está razonablemente cerca del punto en que se esperaría que estuviera, dado su nivel de ingresos, con respecto a las condiciones educativas y de salud, y a los niveles de prestación de servicios. No obstante, existen rezagos importantes de estos indicadores por grupo y zona geográfica.

"Las estadísticas del reporte sobre las cuestiones de pobreza extrema demuestran que, de hecho, ha habido una reducción de 24,2 por ciento a 20,3 por ciento en el número de personas que viven en pobreza extrema de México", aseguró **James Wolfensohn, presidente del Banco Mundial**. "La pobreza moderada también se ha reducido de 53,7 por ciento a 51,7 por ciento; éstos son movimientos importantes en un momento en el que el crecimiento económico fue significativamente desafiante".

El estudio señala que en la última década, el patrón de cambios en la pobreza ha seguido de cerca el ciclo macroeconómico y el ritmo asociado al mercado de trabajo. Indica que la crisis de 1994-1995 constituyó un enorme revés: la pobreza extrema se incrementó de 21 por ciento de la población en 1994 a 37 por ciento en 1996. Entre 1996 y 2002 la pobreza extrema disminuyó en 17 puntos porcentuales a 20 por ciento, sólo un punto porcentual por debajo del nivel antes de la crisis de 1994. De acuerdo con el reporte, las tendencias en el periodo 2000-2002 son alentadoras, pues se ha registrado un declive significativo de la pobreza extrema a pesar del estancamiento en los ingresos promedio. No obstante, la reducción en la pobreza moderada y extrema en áreas urbanas no fue significativa.

"La reducción de la pobreza extrema a nivel rural y nacional entre 2000 y 2002 sí es estadísticamente significativa", aseguró **Michael Walton, Asesor Regional para Reducción de Pobreza y Desarrollo Humano del Banco Mundial**. "Algunos de los factores que contribuyeron a la disminución fueron el crecimiento de las

<sup>42</sup>La pobreza asume formas muy diferentes según el grado de integración o percepción de los lazos sociales. De allí, que también se identifique la pobreza como un fenómeno de exclusión social, cuyo origen radica más bien en el funcionamiento social que en las situaciones individuales. La noción de exclusión remite a dimensiones sociales, económicas, políticas y simbólicas, articuladas, en el marco de cuatro grandes sistemas de integración social: el sistema democrático y jurídico, el mercado del trabajo, el sistema de protección social, la familia y la comunidad. La exclusión se plasma en trayectorias individuales en las que se acumulan y refuerzan privaciones y rupturas, acompañadas de mecanismos de rechazo, que en muchos casos son comunes a grupos de personas que comparten cierta característica (de género, etnia, religiosa). Esto se expresa, en barreras para el desempeño de ciertos oficios, con el confinamiento a empleos que no favorecen la movilidad social, o en la discriminación en otros aspectos de la vida cotidiana. Ob. cit (14) [http://opq\\_85.zoomblog.com/](http://opq_85.zoomblog.com/)

<sup>43</sup> <http://www.el-universal.com.mx/nacion/160853.html> FCH teme más pobreza extrema. En reunión con el G-8 llama a buscar una solución global

---

*remesas internacionales para los pobres extremos en las zonas rurales y el aumento de las transferencias gubernamentales dirigidas a los pobres extremos a través de Oportunidades", dijo **Walton, co-autor del estudio.***

Otras razones que contribuyeron a la disminución de la pobreza fueron el crecimiento real de ingresos laborales en actividades poco calificadas; una reducción en los retornos a la educación superior desde 1997 y una reducción en las diferencias de los salarios entre áreas rurales y urbanas.

El informe considera que la pobreza en el país es un desafío importante y que está asociada a una gran desigualdad, la cuál sigue siendo alta sobre todo en las áreas rurales y se mantiene en el promedio latinoamericano y a niveles anteriores a la crisis, aun cuando disminuyó cerca de dos puntos porcentuales. La pobreza también está asociada con la exclusión social, especialmente de los grupos indígenas.

De acuerdo con el reporte, 44 por ciento de los indígenas se encuentra en el quintil más pobre de ingreso; estos grupos constituyen 20 por ciento de los pobres extremos y sufren los mayores niveles de privación en términos de salud, educación y acceso a servicios básicos.

*"Existe gran heterogeneidad de la pobreza entre y dentro de los estados", indicó **Gladys Lopez-Acevedo, Economista Senior y co-autora del estudio.** "Los indicadores de infraestructura básica social y de ingreso muestran que aun dentro de los estados más ricos existen diferencias importantes en los niveles de bienestar de la población".*

**Lopez-Acevedo** explicó que si bien la brecha en infraestructura social entre los estados más pobres y los más ricos del país, se ha reducido, aun falta mucho por hacer, sobre todo en la parte monetaria o de ingresos. Por ejemplo, en el Sur del país hubo progreso en términos de la provisión de infraestructura básica social, pero ésta se mantiene todavía como una de las zonas más pobres del país.

---

Fuente: Elaboración propia con base en las fuentes señaladas.

Frente al actual contexto privatizador y de desnacionalizador, cabe reflexionar acerca de la educación superior pública y la oferta de empleo para sus egresados. Es menester recuperar lo que Pablo González quien advierte la tendencia en la reducción de la oferta de empleo con propósitos sociales, dado el debilitamiento de los servicios públicos por parte del gobierno en materia de salud, alimentación, habitación, infraestructura urbana y rural. Es así que, numerosos médicos, ingenieros, arquitectos, trabajadores sociales, se vuelven innecesarios: no hay mercado para sus servicios al quedar fuera del mercado sus antiguos beneficiarios que son los nuevos "pobres" y "extremadamente pobres", hoy carentes de servicios públicos, de derechos sociales y de capacidad de compra. (González Casanova, Pablo, 2007: 32)

Así frente a la incapacidad de las instituciones públicas para atender las múltiples necesidades, el Estado ha dado lugar, ha permitido la emergencia y crecimiento de instituciones privadas para atender la demanda creciente de servicios sociales, el problema es de fondo, se habla de solidaridad humanitaria o social, lo que en realidad han venido a ser nuevas formas de filantropía, caridad o beneficencia, frente a lo que por justicia social debería ser en cuanto a el cumplimiento de los derechos humanos.

Para esta neofilantropía, han surgido diversas fundaciones y organizaciones de la sociedad de civil, que bajo el lema de "sin fines de lucro" o la etiqueta de "empresas socialmente responsables" han reintroducido una perspectiva supuesta bondad del poderoso empresario donante, haciendo aparecer como si el interés de la empresa fuese el interés social o de todos. Así se podría decir, que estamos frente a al fuerte tendencia de ver la atención social como una forma más de mercancía.

## Construcción de ética pública y sujeto colectivo

Todo ello nos dirige a la reflexión y a la pregunta ¿y los trabajadores sociales qué?, hay diversas líneas, una que tiene que ver con el problema de la especialización, y otra con la inserción que hacemos al exterior con la práctica escolar.

Hay una falta de interlocución hacia el exterior, en donde problemas como la falta de reconocimiento profesional y lo identitario se suman a la carencia de una presencia propia del trabajador social. Se une a esto, la falta de elementos y visión crítica y clara de los programas institucionales ya que el trabajador social cayó de cierta manera en **"ingenuidad" política e institucional** que no permitía ver más allá de los objetivos superficiales de los programas sociales, que en su mayoría asistenciales, promovían no solo los supuestos beneficios a la profesión sino la promoción de un sistema presidencialista. Esta situación expresa la falta de conocimiento sobre los soportes jurídicos, reglamentarios, organizacionales e institucionales que componen las políticas.

Hay que revisar como se traducen los derechos sociales a efectos de las políticas públicas, planes y programas bajo el marco del "mandato" entendido como la obligación a responder por parte del gobierno y de las autoridades públicas..

El hecho de que el trabajador social tenga a bien una serie de funciones, habilidades, capacidades, competencias no le hace ser sujeto inmediato de su contratación o su consideración profesional, los modelos llamados de "intervención" habrán de negociarse a la par de otras propuestas profesionales, demostrar que es pertinente nuestra propuesta profesional, operativa y de carácter.

Como se analiza en este breve panorama se pueden referenciar algunas de las problemáticas que si no propiamente derivan de la pobreza, si convergen en su mismo escenario.

## Cuadro No. 7

### Algunos problemas sociales

**Migración**<sup>44</sup>: Aunque la migración mexicana hacia Estados Unidos ha sido una constante de las relaciones entre ambas naciones desde hace más de un siglo y medio, este fenómeno se ha intensificado considerablemente en las últimas tres décadas. Factores diversos como la vecindad geográfica, los estrechos lazos sociales y culturales, la creciente integración económica, y las intensas relaciones e intercambios entre ambos países hacen inevitable la generación de flujos migratorios. La pérdida de población ha sido sistemática desde los años sesenta y su efecto sobre la dinámica demográfica es cada vez más perceptible:

- de 260 mil a 290 mil personas entre 1960 y 1970; • de 1.20 a 1.55 millones entre 1970 y 1980 ; • de 2.10 a 2.60 millones entre 1980 y 1990; • alrededor de 3.3 millones entre 1990 y 2000 ; • alrededor de 1.6 millones entre 2000 y 2004.

El flujo neto anual (diferencia entre inmigración y emigración) se ha multiplicado -en términos absolutos- en más de trece veces en las últimas tres décadas y media, al pasar de un promedio anual de 26 a 29 mil personas en los sesenta a más de 300 mil migrantes por año en la década de los noventa, y a cerca de 400 mil en los primeros cuatro años del presente siglo. Lo anterior, ha dado lugar a la conformación de una comunidad de origen mexicano de magnitud considerable, que ascendía en 2003 a 26.7 millones, de los cuales 9.9 millones correspondían a la población nacida en México y cerca de 16.8 millones a la nacida en Estados Unidos de ascendencia mexicana.

Otro problema arraigado en nuestra sociedad es la violencia intrafamiliar<sup>45</sup>

**Violencia intrafamiliar**<sup>46</sup>: Lamentablemente la violencia intrafamiliar no es un problema social nuevo<sup>47</sup>. En nuestro país cada vez son más los hogares que viven actos violentos, observándose repercusiones dramáticas para la víctima y en los distintos miembros de la estructura familiar. *el INEGI dio*

*a conocer los más recientes resultados en su informe que presentó sobre violencia intrafamiliar en México, donde 67 de cada 100 mujeres de 15 años o más sufrieron en el último año algún tipo de violencia emocional, física, sexual o económica.*

Dentro de este problema social se caracteriza la violencia doméstica, que se desprende de un esquema de conductas aprendidas, coercitivas, que involucra el abuso físico, verbal, psicológico, el ataque sexual, el aislamiento social, la intimidación. Existen muchas razones para justificar el maltrato por los agresores, desde el estrés, depresión o cansancio, problemas económicos, ignorancia para educar y transmitir valores a los hijos. Es compleja y multifactorial la violencia intrafamiliar. Distingue los estereotipos culturales, como la desigualdad de género, las condiciones sociales, por lo que destaca una estructura familiar vertical, con posturas y límites rígidos, mediante actitudes voluntariosas, definidas entre las relaciones parentales como obediencia, control, ejercicio de poder, recurrencia de contradicciones en los progenitores, con desconocimiento de brindar seguridad, afecto, respeto y tolerancia.

Es común presenciar el reflejo de modelos biográficos como la personalidad e historia de vida, relacionados a abusos cotidianos en la familia de origen. Otras manifestaciones vinculadas a la violencia intrafamiliar son abuso de alcohol y de drogas, por lo que hace de la violencia intrafamiliar un importante problema de salud pública con intensa repercusión social.

<sup>44</sup> Migración mexicana hacia Estados Unidos [http://www.conapo.gob.mx/mig\\_int/03.htm](http://www.conapo.gob.mx/mig_int/03.htm)

<sup>45</sup> Gómez Castañeda, Lorena. La violencia intrafamiliar un problema de la sociedad. Profesora Investigadora del Departamento de Trabajo Social del CUCSH. Octubre 2007. [http://gaceta.udg.mx/Hemeroteca/paginas/501/G501\\_COT%206.pdf](http://gaceta.udg.mx/Hemeroteca/paginas/501/G501_COT%206.pdf)

<sup>46</sup> La familia se adapta y se acomoda a la sociedad para garantizar alguna continuidad a su cultura, por lo que exige nuevas circunstancias de desarrollo, las cuales deben ser orientadas a equilibrar el síntoma hacia un orden social. Como sabemos, la sociedad se encuentra en períodos de transición, con manifestaciones de cambios bruscos que trascienden al interior de la estructura familiar, concepto que atiende a un conjunto invisible de demandas funcionales que organizan los modos en que interactúan los miembros de una familia. Ob. cit

<sup>47</sup> La violencia intrafamiliar, un problema de la sociedad: *Desigualdad de género, condiciones sociales, adicciones, pobreza... son muchos y complejos los factores que influyen en el maltrato a mujeres y grupos desprotegidos. Los medios de comunicación destacan sólo la superficie del problema. La ausencia de denuncias, la falta de mecanismos institucionales eficientes y la carga cultural de todo un país agravan la violencia en nuestra sociedad* La violencia intrafamiliar es aquella violencia que tiene lugar dentro de la familia, ya sea que el agresor comparta o haya compartido el mismo domicilio, y que comprende, entre otras actuaciones del agresor, violación, maltrato físico, psicológico y abuso sexual. Ob. Cit.

El INEGI dio a conocer los más recientes resultados en su informe que presentó sobre violencia intrafamiliar en México, donde 67 de cada 100 mujeres de 15 años o más sufrieron en el último año algún tipo de violencia emocional, física, sexual o económica en la familia, el trabajo, la escuela, su pareja o de otras personas. En Jalisco la sintomatología de violencia intrafamiliar está en aumento. Es evidente que los medios de comunicación, como la televisión, los periódicos, la radio, difundan historias de vida a nivel individual o familiar, situaciones lamentables que desafortunadamente han concluido en tragedias, y en donde han participado directamente los progenitores o el padrastro. Sabemos que son complejas las conductas disfuncionales del problema de violencia intrafamiliar, que son consecuencias de manifestaciones de desórdenes o implicaciones que tienen o tuvieron en su historia familiar de origen. Cabe mencionar que los indicadores de maltrato a nivel físico y psicológico, dejan secuelas a nivel social, como el deterioro de las relaciones personales, aislamiento social, pérdida del empleo por disminución del rendimiento laboral y ausentismo.

Fuente: Elaboración propia con base a las fuentes citadas

Como se puede argumentar en esta problemática está inmersa la labor profesional del Trabajador Social, quien puede “vincular y demostrar las competencias y desempeños adquiridos, en la intervención profesional, lo que establece la aplicación de metodologías y técnicas acorde a las políticas institucionales públicas y privadas. De esta manera, complementar esfuerzos por medio de acciones y estrategias preventivas mediante el diseño de planes, programas y proyectos. Asimismo, implementar y ejecutar nuevos modelos de intervención profesional, dirigida a la población en riesgo o más vulnerables, para que se reduzca la incidencia de violencia intrafamiliar. Es importante motivar a la población que ha sufrido y/o detectado situaciones de violencia intrafamiliar, a que se atreva a denunciar al agresor ante las autoridades, y que éstas, a su vez, actúen de manera oportuna y competentemente, sin negligencia institucional ni burocratismo, como se han observado recurrentemente en los últimos hechos.”<sup>48</sup>

Dos problemáticas tan intensas como la complejidad de la misma sociedad son:

### Algunos problemas sociales

**Drogadicción<sup>49</sup>:** Las drogas (farmacológicas) y los estupefacientes ilegales han estado presentes (a lo largo de la historia) y se encuentran a disposición de consumo de la población en general. La mayoría de las civilizaciones, han hecho uso de estas sustancias en rituales religiosos o para generar algún tipo de estímulo; por lo tanto la droga en sí no es sustancialmente un problema actual; por el contrario, la tendencia compulsiva (obsesiva) a consumir estupefacientes (sean legales o ilegales) si parece ser un fenómeno del mundo urbano moderno. (Rodríguez-Cabello, 1986) (Romaní, 1992) (Saiz Galdós, 2007). En este sentido, la Organización Mundial de la Salud define a las drogas como una sustancia (natural o química) que introducida en un organismo vivo es capaz de actuar sobre el sistema nervioso central produciendo ciertos cambios en la percepción o estado psíquico.

Ciertos estereotipos o prejuicios tienden a señalar que cuando disminuye la solidaridad familiar por razones económicas (falta de trabajo) o sociales (costumbre a no trabajar), aumenta la posibilidad de consumo. Estas afirmaciones corren vigentes para ciertos grupos llamados así “marginales”; como pueden ser los “villeros o los delincuentes”. Según esta posición ideológica, la cultura de estos actores “determina” sus actitudes y prácticas con respecto a la violencia y la drogadicción (Puex, 2003) (Rossini, 2003).

Es posible, que en una etapa avanzada de la adicción se recurra al delito como forma de conseguir dinero para el consumo; como advierte el investigador Gerardo Rossini: “paralelamente a la crisis del empleo y a la persistencia de la baja escolarización, sucede la introducción de la droga que se superpone a la fuerte presencia del alcohol en estos barrios. La droga, a su vez, trae aparejada una mayor necesidad de dinero para acceder a ella, e influye en la conflictividad de la convivencia con los vecinos, en cuanto que no es tolerada

<sup>48</sup> Ob. cit. (41)

<sup>49</sup> **El problema de la drogadicción.**

<http://www.eumed.net/libros/2008b/399/EI%20problema%20de%20la%20drogadccion.htm>

por los mayores y en cuanto facilita comportamientos disruptivos" (Rossini, 2003:82). No obstante, suponer a la drogadicción como hecho vinculado al desvío (in facto esse) parece una idea sin mucho fundamento (aunque en algún punto se vinculen); o por lo menos, encontraría muchos obstáculos para explicar las causas por las cuales ciertas sustancias se convierten de ilegales e legales y viceversa, como por ejemplo el tabaco, los psicofármacos o el alcohol.

Otro aspecto que el binomio legal/ilegal no puede explicar, es la convivencia (aún en la clandestinidad) de subsistemas legales de reciprocidad junto a los no legales, como por ejemplo el uso dinero de circulación corriente (el billete). La ley de estupefacientes provee sanciones severas para quienes incurran en el tráfico de ciertas sustancias (acción ilegal), aunque los motivos por los cuales éstas se trafican sean legales (acumulación de dinero).

Dentro de los grupos humanos, los rituales de situación se configuran contrarios a una autoridad estatal simbólica, inserta en la tradición y el conocimiento. Son la inmediatez de la experiencia y la vivencia entre los integrantes del grupo, los que dan propia identidad y solidaridad. A diferencia de otros rituales (vitales o de aflicción) donde predominan el linaje o el parentesco, en los rituales de situación se rompe la línea temporal entre pasado y presente, dando origen a un nuevo presente cargado de una fidelidad temporal (Duschatzky y Corea, 2002).

Prostitución: La prostitución por si misma no constituye ningún delito, sin embargo alrededor de ella se manifiesta una gran cantidad de delitos como lo son: - cooperar , - proteger , - reclutar , - retener contra su voluntad , - vivir a expensas de personas cuya prostitución explote , - ser dueño de un negocio de prostitución...

Es un servicio que puede ser ofrecido por hombres y mujeres a solicitud de ambos, pero lo más común en todas las sociedades es la prostitución de mujeres o de hombres a solicitud de hombres. Servicio que no ha evolucionado en la forma sino en los motivos que llevan a dicha prostitución. Hoy en nuestros días hay muchos tipos de factores que pueden inducir a la prostitución como son:

Desintegración de la familia origen: una infancia llena de experiencias negativas como el abandono del padre, madre o ambos, estancia en centros semicorreccionales, relaciones padres-hijas insatisfactorias, malos tratos y falta de atención y de cuidados, incesto y violaciones llevan a considerarse a sí mismos como una mercancía objeto sexual.

Por otra parte, la promiscuidad sexual precoz trata de obtener el reconocimiento y el apoyo que les ha faltado en el medio familiar.

- Madre soltera o ruptura con la pareja: el embarazo no deseado a edades muy tempranas suele ser una de las opciones inevitables de entrada en la prostitución. Muchas veces se produce por el rechazo de los padres hacia la hija por haberse quedado embarazada fuera del matrimonio. En estos casos se produce un estado de marginación social y laboral que les obliga a ejercer la prostitución.
- Inducción o coacción: Otro de los motivos de entrada en la prostitución son las presiones y coacciones que ejerce sobre ella el marido o el hombre con quien vive. De un estudio realizado sobre un total de 50 mujeres, el 12 % habían sido inducidas por el marido.
- Obtención de mayores recursos económicos. Este es un factor de gran importancia ya que la mayoría de las prostitutas perteneces a clases sociales bajas. La pobreza y miseria son los principales motivos de prostitución.
- Hábitos de consumo y drogadicción: esta es una causa muy importante de inducción a la prostitución sobretodo en grupos de edades jóvenes quienes se subvencionan de esta forma el coste del consumo. Por otra parte, también las redes de explotación inducen a las mujeres con el fin de tener el pleno control sobre ellas, como necesitan la droga no pueden escapar de las redes. Este tipo de prostitutas son las que más repudian la prostitución, pero la necesidad de conseguir dinero rápido y la facilidad con la que se consigue éste de esta forma hace que la prostitución sea una de las pocas salidas viables para los consumidores de drogas.

Las consecuencias de la prostitución son sobretodo de carácter sanitario. En la actualidad, la sanidad constituye uno de los aspectos fundamentales y más descuidados de la prostitución callejera. Muchas de las mujeres que ejercen la prostitución desconocen las medidas necesarias para la protección de su salud, al igual que la mayoría de las prostitutas no disfruta de una cobertura sanitaria pública, con lo que tienen que recurrir a la privada cuando necesitan asistencia sanitaria y al no poder pagarla, solo acude a ella cuando la enfermedad esta ya avanzada y solo puede recibir cura, no protección o prevención.

De entre las enfermedades que afectan al mundo de la prostitución el 72 % son enfermedades de transmisión sexual (E.T.S): Sífilis, Hepatitis B, Gonococos, S.I.D.A. y otros problemas como la desnutrición, infecciones, lumbagos...

La aparición de todas estas enfermedades lleva a la aparición de un problema social aún mayor, y es que el cliente cada vez se fia menos de la prostituta, lo que le hace ser cada vez más exigente, llegando a los límites de la prostitución infantil que se supone que no contraen tan fácilmente este tipo de enfermedades (algo totalmente equivocado).

Las redes de prostitución obligan a las mujeres a prostituirse bien mediante el secuestro o el engaño. Cuando se trata de engaño, la red les promete un buen trabajo y mucho dinero, les hace firmar un contrato, por supuesto

ilegal e el que se comprometen a pagar una cantidad enorme a la que no puede hacer frente con lo que tiene que prostituirse para pagarles.

En el caso de secuestro, alguno de los modus operandi se basa en el secuestro de la mujer, se le obliga a consumir cualquier tipo de droga y es violada repetidas veces con el fin de atemorizarla y que no se niegue a prostituirse o pierda el miedo o la vergüenza a hacerlo. Se le siguen administrando dosis de drogas de forma que se hace adicta a esa sustancia la cual solo se la puede suministrar la red de prostitución, con lo que ya tiene a la mujer a su servicio.

La Convención sobre los Derechos del Niño define a estos como toda persona menor de 18 años salvo que alcance antes la mayoría de edad. De esta forma, la explotación sexual comercial de los niños es el empleo de éstos con fines comerciales de índole sexual por una remuneración u otra contraprestación entre el niño, el intermediario y otros que se lucren con la trata de niños para esos fines.

Se calcula que en todo el mundo se obliga anualmente a mas de 1 millón de niños a prostituirse estando la edad media entre los 13 y 18 años, pero hay indicios de que niños más jóvenes, incluso bebés, están atrapados en este comercio. Este comercio se ha convertido en una industria multimillonaria que alcanza una cifra de miles de millones de dólares, y a la cual los niños acceden por la fuerza o mediante engaños.

En este momento hay tres formas de explotación sexual:

Prostitución infantil: acción de contratar u ofrecer los servicios de un niño para realizar actos sexuales a cambio de dinero u otra contraprestación. Trata y venta de niños con fines sexuales dentro de un mismo país o entre países. Pornografía infantil que se basa en la representación visual de un menor de 18 años en un acto sexual explícito, real o simulado o en la exhibición obscena de los órganos genitales para placer sexual de un usuario. Últimamente esta práctica se ha hecho más frecuente con las grandes posibilidades de anonimato que ofrece Internet y debido a las diferencias legales entre países (lo que en un país es legal, en otro puede no serlo.)

Fuente: Elaboración propia con base en las fuentes citas.

A estas problemáticas se suman, los problemas de la violencia social, el aumento de los índices de delincuencia, la proliferación de bandas organizadas y las fallas en el sistema de procuración de justicia, las inequidades de género, los procesos de exclusión y marginación social de importantes grupos de población y grupos étnicos en aumento, la crisis del sistema institucional y la conjugación de una diversidad de actores y sujetos sociales cuyos perfiles se redefinen ante las demandas de seguridad social y de protección pública.

Si bien es cierto que la complejidad social da cuenta de la multiplicidad de problemáticas derivadas de la insuficiencia del sistema de protección social. Con este recorrido se ha dado un panorama de la realidad que predomina en el siglo XXI y en la cual ya está participando el profesionista de trabajo social, quien además de ser universitario forma parte de esa complejidad con diferentes roles, es decir también dichos servicios sociales son parte de su vida la educación, la salud, vivienda, empleo entre otros, aunado a que también, en ocasiones forman parte del entramado de problemas ya referidos.

Lo cual implica preparar en el siglo XXI a un trabajador social para desempeñarse en este nuevo escenario de alta complejidad y de rápidos cambios, a la luz de nuevos marcos institucionales que no sólo permitan generar propuestas alternas de solución, sino que permitan incidir en la construcción de la política pública que recupere este escenario complejo y vulnerado por los mismo hechos reales.

La visión de un país sirve de marco orientador para definir la dirección estratégica de mediano plazo y para establecer objetivos y metas de organización y administración de sus recursos. Esto permite diseñar y poner en práctica las políticas, programas y proyectos de una estrategia de crecimiento, transformación, desarrollo y modernización del país.<sup>50</sup>

<sup>50</sup> Díaz Bautista, Alejandro. Investigador y Coordinador de la Maestría en Economía Aplicada del Colegio de la Frontera Norte.

<http://www.colef.mx/Publicaciones/documentodetrabajo.asp?TipoMaterial=1&VerTodos=0&VerTema=1&TipoTema=&CualRegistro=235&VerFicha=1>



Al interior del campo social se entretajan realidades que reconstituyen procesos de conciencia y responsabilidad en forma segmentada tanto del individuo que participa por necesidad propia como del subgrupo al cual conforma. Es decir propugnar por una educación como parte del proyecto social a través de la universidad.

Espacio plural y diverso en el cual convergen distintas cosmovisiones intelectuales en torno a una realidad social que requiere propuestas de solución alternas que transformen la participación social en aras de lograr mejoras en los niveles de bienestar.

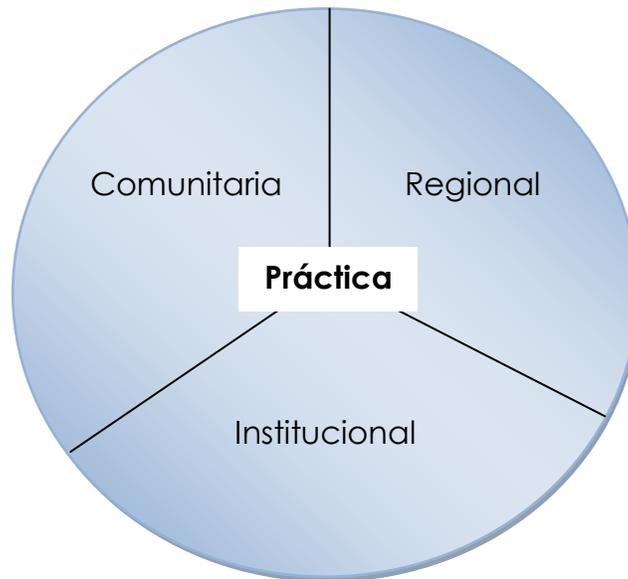
Para ello la carrera de trabajo social es uno de los principales escenarios, en el cual participan sus principales protagonistas los trabajadores sociales, interlocutores de los diversos grupos sociales ante las instancias públicas o privadas que se postulan con un sentido global ante los demandantes<sup>51</sup> del actual contexto histórico.

Aspecto que hoy la Escuela Nacional de Trabajo Social replantea y propone con base en el análisis referido, no como el único instrumental para generar un cambio en el Plan de Estudios sino como un elemento que complementa la esencia de la carrera –la Práctica profesional que actualmente se dirige a tres ámbitos:

---

<sup>51</sup> "México deberá ser un país donde cada ciudadano esté tranquilo y se sienta seguro y cómodo. Esto significa que la prosperidad no sea sólo material sino también implique ausencia de peligros del crimen organizado, contaminación del medio ambiente y con una adecuada y eficiente red de seguridad social, pública o privada, para la protección de la salud, etc. Deberá ser un país de ciudadanos satisfechos, viviendo en paz y democracia y tratando de obtener el máximo provecho del proceso de globalización... un país que con calidad de trabajo, excelencia organizativa y justicia contribuya a la prosperidad material y al desarrollo cultural de sus habitantes y del mundo. Deberá ser un país de ciudadanos esforzados, cultos y educados, responsables y productivos con un profundo interés por sacar adelante al país y a sus coterráneos." Ob, cit. p.15

## Esquema No. 2



### Elaboración propia con base en el plan de estudios actual 1996.

Tal esencia nos coloca como trabajadores sociales a participar en un ámbito que hoy se desarrolla en un momento histórico de cambio de época y de revoluciones científico tecnológicas, pero que se posicionó desde el anterior como lo expresa el Dr. Alejandro Díaz Bautista:<sup>52</sup>

- Un programa para actuar en y aprovechar el proceso de globalización, al igual que la política de desarrollo, debe tener como objetivos: garantizar un nivel mínimo de bienestar, relacionar este último con la productividad, elevar la eficiencia de la administración de los servicios de bienestar y, fortalecer la estabilidad y seguridad de la sociedad. En la configuración de los principios del desarrollo nacional en el proceso de globalización es necesario tener en cuenta, que la sola iniciativa gubernamental no será suficiente para desarrollar al país, sino que será necesario acentuar el papel productivo de cada empresa y ciudadano a nivel individual.
- Por otra parte, es necesario un serio esfuerzo para readaptar las normas sociales, actitudes y formas de pensar de los mexicanos. El desarrollo de la nación está íntimamente relacionado con los logros individuales de los ciudadanos. Por lo tanto, el desarrollo nacional debe forjarse con base en una igualdad de oportunidades, que permita a los ciudadanos perseguir y alcanzar su progreso individual y prosperidad también en lo colectivo hasta su total satisfacción y realización, a través del trabajo, la organización y la productividad.
- La estructuración, integración y organización de la sociedad, el aumento de la productividad, así como el nivel de riqueza del país y la calidad de vida dependerán

<sup>52</sup> Ob cit. (46)p.15-17

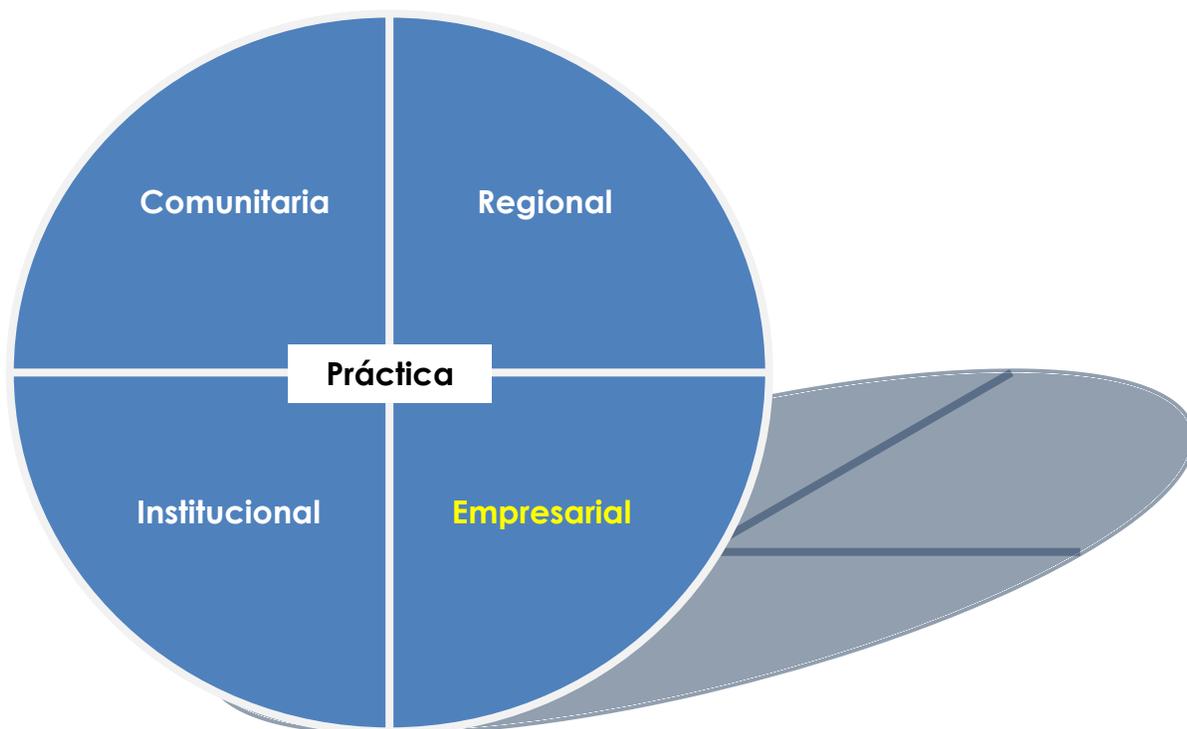


de la amplitud del conocimiento, información y tecnología que posean los ciudadanos; de donde la tarea de educar es fundamental dentro del contexto de un programa de desarrollo y globalización.

- La existencia de un marco legal e institucional simple, honesto y justo es un prerrequisito fundamental para impulsar el potencial productivo del sector privado, de las comunidades locales y de las personas individuales. La cohesión política y social de la nación y la ausencia de polarización es crucial para desarrollar el país e insertarlo en la economía global. El respeto al medio ambiente es básico para evitar los muy altos costos de la contaminación y degradación ambiental. La nación debe de gastar eficientemente en la educación primaria. Esto requiere de cambios en las prioridades del gasto, mayor eficiencia y mejor eficacia de los gastos y una mayor movilización de recursos para este sector. La reforma educativa debe tener por objetivo erradicar el analfabetismo y establecer un sistema educativo abierto de por vida a través del cual todos los ciudadanos puedan recibir la educación y el entrenamiento adecuados para su autorealización, en cualquier tiempo y en cualquier lugar. El sistema debe facilitar la difusión de la nueva tecnología y permitir que cualquier ciudadano no importando su edad, pueda continuar con su educación y capacitación a lo largo de su vida para adquirir conocimientos prácticos que mejoren su nivel de productividad y bienestar.

Planteamiento que permite recuperar un nuevo escenario de prácticas que requiere el trabajador social para poder ser copartícipe de las decisiones sociales ante las instancias públicas y/o privadas. Es decir, además de las tres prácticas profesionales agregar la práctica social empresarial, la cual permitirá generar propuestas socioinstitucionales privadas en compaginación con las públicas; estructurando para ello un Plan social de negocios (atención de servicios), Micronegocios, Asesorías, Gestorías, consultorías sociales que atiendan de manera efectiva y conjunta a los diversos grupos de la sociedad que cada vez demandan la transición de un Trabajador social que se postule frente a los cambios en las formas de organización del trabajo y de la producción, en el que el ámbito internacional ha venido consolidando propuestas importantes que el Estado incorpora a través de la política pública y social, un ejemplo de ello son las metas del milenio y el mismo programa oportunidades que nació en Europa.

### Esquema No. 3



Fuente: Elaboración propia con base en el plan de estudios actual 1996.

El problema más serio que enfrenta México, en relación con la globalización es el desconocimiento sobre la dinámica que existe a escala mundial en torno al desarrollo de la ciencia y la tecnología. Esta falta de conocimiento pone al país en una posición muy desventajosa en todo lo que concierne al desarrollo del comercio mundial, y a la competencia a nivel internacional. El cambio fundamental se está dando por un desplazamiento del balance empresa-gobierno a favor de la primera. Cada vez hay más señales de la preeminencia de la empresa privada sobre los gobiernos, así como cada vez hay más señales de economía de libre empresa que de economía gubernamental.

La actividad económica directa de los gobiernos es más cuestionada en áreas como educación, salud y seguridad que apoyen la puesta en práctica y mantenimiento de un marco jurídico y social que favorezca la libre actuación de la empresa tanto pública, social como privada.

No se debe perder de vista que aun Trabajo Social maneja una serie de funciones, habilidades, capacidades y competencias no le hace sujeto inmediato de su contratación o su consideración profesional, los modelos llamados de "intervención" habrán de negociarse a la par de otras propuestas profesionales, demostrar que no sólo es pertinente sino necesaria nuestra propuesta profesional, operativa y de carácter estratégico.

Los aportes de las diferentes disciplinas sociales entre ellas Trabajo Social son fundamentales en la reconfiguración de una sociedad que participa de manera informada y con un claro conocimiento de su entorno, por ello el estudio y la consideración de los aspectos



contextuales retomando diversos ámbitos de la vida humana como lo es la política, la economía, la ecología, lo cultural, lo institucional, lo público administrativo o lo gubernamental y lo privado son relaciones indisolubles en la existencia de un proceso que debe modificar los contenidos, objetivos, habilidades y competencias que se ofrecen en una profesión.

Por ello la revisión de aspectos centrales en el surgimiento de misma, motivos de actualización o necesidades de renovación de una profesión encontrarán sustento en lo que el marco histórico, contextual y coyuntural hable de una sociedad así como de las exigencias en el debate académico y social que reclamen acciones específicas de cambio curricular en aras de forjar un profesional altamente preparado y con gran sensibilidad social formando una interlocución con problemáticas y respuestas desde diversos campos de acción.

La compleja realidad social y la urgencia por resolver algunos temas de orden colectivo obliga a las diferentes disciplinas de lo social trabajar en un plano de pares y complementación, evolucionando la idea de segmentación de conocimiento a la multidisciplinaria de ideas, acciones y compromisos con la sociedad vertiginosa del siglo XXI.

#### **Para ello Trabajo social debe:**

- *Atender a los sujetos no como portadores de necesidades, sino como sujetos portadores de derechos.*
- *Impulsar mecanismos de participación y organización en la búsqueda de reconocimiento pleno de los derechos ciudadanos y económicos, sociales y culturales y ambientales.*
- *Impulsar la equidad entre géneros y el derecho a una vida libre de violencia para las mujeres.*
- *Fomentar la elaboración de políticas y programas que buscan revertir la pobreza rural y urbana, la destrucción del campo y del medio ambiente, así como la dependencia alimentaria.*
- *Brindar respuestas más integrales y diseñar instrumentos y mecanismos para facilitar el acceso de la población a los servicios.*
- *Desarrollar una nueva cultura de colaboración y corresponsabilidad con participación ciudadana.*
- *Diseñar estrategias de atención conjunta para aumentar la calidad y el impacto en la atención, mejorando la coordinación multidisciplinaria e interinstitucional.*
- *Promover la participación ciudadana en la decisión, ejecución, vigilancia y control de la obra pública, con transparencia en el ejercicio presupuestal.*
- *Construir una ética colectiva basada en el respeto y el diálogo como recursos para contrarrestar el autoritarismo.*
- *Contribuir a la elaboración de políticas públicas más equitativas y justas impulsando iniciativas de interés público y social en los distintos campos de intervención social. ( Ma. Carmen Mendoza, 2009.*

El fortalecimiento de la ciencia social y la oportunidad que tenga ésta de expresar su voz científica y social es una necesidad urgente en la participación de la toma de decisiones claves para el desarrollo social de México.

## ***Nuestra Función Social bajo condiciones de crisis global y nacional***

Pensar en la función social alude a los compromisos de un profesional que, de frente a una sociedad y sus problemáticas sea capaz de dinamizar las estructuras productivas, de inserción laboral y social que precarizadas se encuentran lastimando u obstaculizando procesos de bienestar y desarrollo social. ¿Dónde están los científicos sociales? Es una pregunta que abre el duro desafío de impulsar al campo de la conciencia social. Hoy parece con la exigencia de una nueva renovación de perspectivas del alcance y contribución profesional que nos orienta bajo las siguientes líneas básicas:

- Reiniciar la búsqueda de una perspectiva científica, disciplinar y humana.
- Definir nuestra aportación en la construcción de políticas públicas y sociales.
- Reafirmar nuestra incursión en las alternativas de organización y participación de la ciudadanía como profesionales forjadores de ciudadanos.
- Rescatar las posibilidades de desarrollo local desde abajo, desde lo comunitario y desde el papel de la familia como un elemento determinante en el desarrollo de lo local, lo que reconfigura la forma de tratar y abordar lo comunitario y lo familiar.
- El reconocimiento a la acción territorial, la relevancia de la dinamización de procesos sociales a través del urgente diseño de estrategias territoriales, colaboraciones con delegaciones, gobiernos locales, incidencia en áreas de emergencia configurada, impulso a los mecanismos de organización y participación, la promoción, protección e interlocución con derechos fundamentales para la vida digna del hombre, derechos económicos, sociales, culturales, ambientales, humanos y políticos que no pueden verse como separados.

## BIBLIOGRAFÍA

- Bauman, Zygmunt (1999) "Turistas y vagabundos", en *Globalización. Consecuencias Humanas*. San Pablo, Brasil, FCE, 15 p.
- Berg, Jeanine, et al (2006) *Enfrentando el desafío del empleo Argentina Brasil, México en una economía globalizada*. México, OIT, Plaza y Váldes, 305 p.
- Borón, Atilio (2002) *Imperio & Imperialismo. Una lectura crítica de Michael Hardt y Antonio Negri*, Segunda edición, Buenos Aires, Argentina, CLACSO, 148 p.
- Bourdieu, Pierre (2000). *Poder, derecho y clases sociales*. Editorial Desclee de Brouwer (ed. Española); 232 pp.
- Cao Tri, Hu'Ynh (1988) *Développement Endogène: aspects qualitatifs et facteurs stratégiques*, UNESCO, Paris.
- Castillo, Loyola Sergio (2005) *Globalización, Equidad y Desarrollo Humano en la ponencia presentada en la Universidad de Veracruz en noviembre de 2005*.
- Centro de Reflexión y Acción Laboral (CEREAL) de Fomento Cultural y Educativo, A.C. "XI Informe de Violaciones a los Derechos Humanos Laborales durante 2007. La mano dura de Calderón. Tres reformas, arrebatar el poder a los trabajadores". México, D. F., marzo de 2008, 45 p.
- Cordera, Campos Rolando (2009). *Cambio y riesgo en la globalización: reformar las reformas (apuntes para la construcción de un panorama sobre la "globalización de México")*. Ponencia presentada en Facultad de Economía, UNAM,
- González Casanova, Pablo ( ). *La universidad necesaria en el siglo XXI México, Era*.
- González De Cossio, Teresa y Juan Rivera Demarco et al (2008) *Nutrición y pobreza. Política Pública basada en evidencias*. Washington D.C., BID, Banco Mundial, 161 p.
- Hô, Pan Nhu (1988) "Le Développement Engogène comme alternative: Potentialités et obstacles à son deploiement" en Cao Tri , Hu'Ynh, *Développement Endogène: aspects qualitatifs et facteurs stratégiques* , UNESCO, Paris.
- Longitud, Jacqueline (2008) *El derecho al desarrollo en el ámbito de las Naciones Unidas: notas críticas*, México, 187 p.
- Maciel, Barros Tania Maria de Freitas (2002) *Investigación participativa, globalización y desarrollo sostenible*. Presentado en la 17ª Conferencia de la International Association for People-Environment Studies – IAPS – Cultura, Calidad de Vida y Globalización – Problemas y Desafíos para el Nuevo Milenio, España, Julio de 2002, Universidad de la Coruña. Consultado 10/agosto/2009 <http://www.revistapolis.cl/polis%20final/5/tan.htm>.

- Morin, Edgard (1984). Sociología. Ed. Fayard, Paris.  
Consultado 10/julio/2009  
[http://www.uco.es/organiza/servicios/publica/az/php/img/web/01\\_09\\_03\\_69ConstruyendoAcosta.pdf](http://www.uco.es/organiza/servicios/publica/az/php/img/web/01_09_03_69ConstruyendoAcosta.pdf)
- Ordóñez, Sergio, Jorge Basave, et all (2008). Problemas económico-sociales de México en el marco de la Economía del conocimiento y alternativas posibles frente a la crisis financiera global. Ponencia presentada en el Seminario de Economía Mexicana, IIEc-UNAM. Noviembre 2008. 25 p.
- Pérez, Carlota (2008) Interpretar el Mundo de Hoy. Oportunidades cambiantes en un mundo globalizado. Universidad de Cambridge y Sussex, Inglaterra. Ponencia presentada en el IIEc-UNAM, agosto 2008.
- Ramírez López, Berenice y Juan Arancibia (1999). La seguridad social. Reformas y retos. IIEc-UNAM, Miguel Ángel Porrúa, 352 p.
- Rist, Gilbert (1996). Le développement. Histoire d'une croyance occidentale, Presses de Sciences Po, París.
- Sachs, Ignacy (1980). Strategies de l'éco developpement, Ouvieres, Paris.
- Torres Torres, Felipe (2005) Crisis y deterioro de la alimentación en México Dimensión Económica, Revista Digital, Instituto de Investigaciones Económicas, Vol. 1, núm. cero, mayo-agosto/2009.
- Sassen, Saskia. "Para que funcione la economía global: el papel de los Estados nacionales y los organismos privados". (Documento: PRIGEPP, 2007), 10 p.
- Salgado De Zinder y Rebeca Wong (editoras) (2003) Envejeciendo en la pobreza: género, salud y calidad de vida. México, Instituto Nacional de Salud Pública, 211 p.
- Consejo Nacional de Población (CONAPO) [www.conapo.gob.mx](http://www.conapo.gob.mx)
- Una perspectiva analítica de la relación universidad- medio socio productivo. Resumen de las jornadas de discusión Universidad de Buenos Aires Argentina. I Jornadas "Relación Universidad – Entorno Socio/productivo – Estado". Salta, 15 y 16 de Noviembre de 2006.
- Instituto Nacional de Geografía e Informática (INEGI; <http://www.gob.inegi.mx>)

## Ponencias:

- Carreón Guillén, Javier (2009). Condiciones de Vida y violencia social en la sociedad Mexicana. Ponencia presentada en el marco de los foros para la Evaluación del Plan del Estudios de la ENTS. UNAM-ENTS.
- Jiménez Órnelas, René (2009). Violencia Social. Ponencia presentada en el marco de los foros para la Evaluación del Plan del Estudios de la ENTS. UNAM-ENTS.
- González Chavéz, Gerardo (2009). Ponencia presentada en el marco de los foros para la Evaluación del Plan del Estudios de la ENTS. UNAM-ENTS.
- Mendoza Rangel, Maria del Carmen (2009). Una perspectiva de la formación profesional. Ponencia presentada en el marco de los foros para la Evaluación del Plan del Estudios de la ENTS. UNAM-ENTS.
- Rodríguez Velásquez, Daniel (2009). Procesos estructurales y coyunturales de la sociedad mexicana en el siglo XXI. Ponencia presentada en el marco de los foros para la Evaluación del Plan del Estudios de la ENTS. UNAM-ENTS.
- Sánchez Almanza, Adolfo (2009). Política social y Estado de Bienestar. Ponencia presentada en el marco de los foros para la Evaluación del Plan del Estudios de la ENTS. UNAM-ENTS.